

日中韓少子高齢化政策要素表 (少子化・护理・养老金)

中文版

于建明、于洋、何文炯、汤梦君、刘冬梅、麻薇、袁涛、史毅、王暉、蔚志新、
张翠玲、张莉、贾国平、张蕾、刘鸿雁、贺丹
曹成虎、金道勳、梁美善、Kim Saerom、金仁煥、尹锡明
林玲子、守泉理惠、竹泽纯子、小岛克久、佐藤格、盖若琰、中川雅贵、
菅桂太、坂本大辅、矢野正枝、横山真纪、佐々井司

1. 日中韩少子化对策的构成要素

① 应对少子化的法律依据

日本少子化对策的法律依据是《少子化社会对策基本法》，韩国是《少子老龄化社会基本法》。中国是《人口与计划生育法》，在中国“国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要”中指出，要实现适度生育水平。国务院2021年发布了《关于优化生育政策促进人口发展的决定》。

	日本	韩国	中国
相关法律	✓ 少子化社会对策基本法 （2003年制定）	✓ 少子老龄化社会基本法（2005年制定）	✓ 中华人民共和国人口与计划生育法（2021年修订）
当前的政策框架	✓ 第4号少子化社会对策纲要（继少子化社会对策审议会决定后，2020年5月内阁决定） ✓ 2020-2024（财政年度：4月至次年3月）	✓ 第4次少子老龄化社会基本计划（少子老龄化社会委员会（理事长直属委员会）2020年12月决定） ✓ 2021-2024（财政年度：1月-12月）	✓ 《国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》 （中共中央、国务院决定，2021年6月26日） ✓ 设定了2025年和2035年的目标
其他行动计划	✓ 下一代儿童抚养支援措施推进法的地方政府和企业行动计划（自2003年起） ✓ 市立儿童·育儿支援事业计划（每5年制定一次的育儿服务·地区育儿支援计划）	✓ 第四个少子老龄化社会基本规划实施方案（中央和地方）	✓ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要 第四十五章“实施国家战略，积极应对人口老龄化”第一节“促进实现适度生育水平” ✓ 2022年，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》

② 就业领域

日中韩三国女性就业率呈“U”型，在30多岁时出现下降。中国女性就业率没有出现“U”型，且30多岁的女性就业率最高，与日本相当。但中国女性在50岁后，就业率下降较快（图1）。

实现结婚育儿与就业的协调发展，是男女平等和少子化对策的重要支柱。三国都制定了相关的法律措施。比如都为女性提供了产假和育儿假，日韩明显处于在假期提供上更加慷慨。

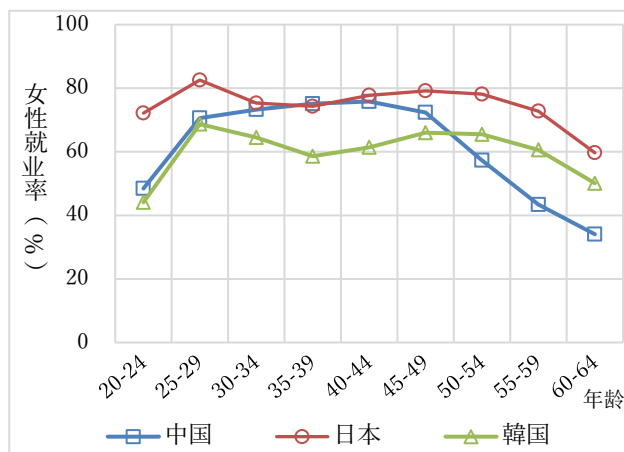


图1 日本、中国、韩国女性各年龄段的就业率

来源：经合组织 韩国政策中心，亚太地区家庭数据库，L MF1.4.A。

1. 政策框架			
	日本	韩国	中国
1 相关法律等	<ul style="list-style-type: none"> ✓工作方式改革相关法律 ✓下一代儿童抚养支援措施推进法 ✓促进妇女参与和提高职场地位法 ✓平等就业法 	<ul style="list-style-type: none"> ✓（劳动标准法（自 1953 年起）、平等就业法（自 1988 年起）、就业保险法（自 2001 年起）） ✓2007年，《男女平等就业法》修改为《男女平等就业及支持工作与家庭平衡法》。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《中华人民共和国就业促进法》
2 行动计划	<ul style="list-style-type: none"> ✓促进地方自治体和企业根据《下一代儿童抚养支援措施推进法》（2003-2025）制定和公布行动计划，宣传和传播认证制度和下一代认证标志（Kurumin 标志等），要求认证公司保护年轻女性就业，促进相关信息公开，这些企业可以在参与政府采购中加分 ✓在“工作与生活平衡支持广场”（支持工作与生活平衡的信息网站）上宣传行动计划、工作与生活平衡、介绍企业的案例等 		<ul style="list-style-type: none"> ✓“十四五”就业促进规划 ✓国务院办公厅关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知
3 性别平等	<ul style="list-style-type: none"> ✓根据女性就业促进法（2015年-），奖励在制定企业行动计划、信息披露、Eruboshi认证、投标程序等方面给予企业激励 ✓培养尊重IkuBoss和育儿的企业文化 ✓防止性骚扰和生育骚扰（男女平等就业机会法、育儿和家庭护理休假法） ✓关于性别平等，《性别平等基本计划》是主要的 	<ul style="list-style-type: none"> ✓男女平等基本法（2015-） ✓披露和分析有关企业招聘、员工和工资的按性别分类的数据 ✓促进平权行动 ✓保护护理人员，其中许多是女性（制定家政服务人員保护法，改善保育员的工作条件） ✓扩大和直接招聘社会服务中心（在韩国 17 个城市和道路中的每个城市和道路上设立，用于运营社会福利设施，政府分支机构），改善低工资和长时间工作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓中华人民共和国妇女权益保障法中华人民共和国妇女权益保障法 ✓落实《女职工劳动保护专项规定》，定期开展女职工生育权益保护专项检查。

2. 工作环境			
	日本	韩国	中国
1 工作时长	<ul style="list-style-type: none"> ✓工作方式改革相关法律规定了加班上限（自 2019 年 4 月起* 中小企业自 2020 年 4 月起）、强制带薪年假（自 2019 年 4 月起）等。 ✓推动引入以小时为单位的带薪年假制度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓按生命阶段缩短工作时间（家庭护理、个人健康、退休准备、学业、工作时间减少支持金） ✓纠正过长时间的工作并确保休息时间（52小时工作周制度、休假支持等） ✓向中小企业提供直接补贴（每月30万韩元+10万韩元奖励），以减少育儿期间的工作时间。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓鼓励用人单位制定措施，让职工平衡工作和家庭关系，协商确定有利于职工照料幼儿的弹性休假和弹性工作安排。 ✓现行有关休假和工作时间的政策法规正在进行相应修改和完善 ✓不得安排女职工在怀孕期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的劳动。 ✓对怀孕七个月以上的女职工，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。 ✓怀孕女职工在劳动时间内进行产前检查，所需时间计入劳动时间。
2 非正规工作	<ul style="list-style-type: none"> ✓改善非正式员工的待遇（在同一公司内正式员工和非正式员工同工同酬，促进非正式员工转为正式员工，放宽育儿休假的条件等） ✓引进和普及多样化的正规就业制度（地区正规就业等） ✓多种工作方式之一，考虑工人保护政策 	<ul style="list-style-type: none"> ✓未参加就业保险者的生育津贴 	<ul style="list-style-type: none"> ✓提高社会保险（包括生育保险）的参保率，将灵活就业人员纳入社会保险覆盖人群。

3 远程办公环境	<ul style="list-style-type: none"> ✓《公私部门数据利用促进基本计划》 ✓有补贴（人才确保补贴（远程办公课程），综合远程办公门户网站（厚生劳动省）） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓明确提倡远程办公（中小企业基本法） ✓远程办公咨询、云代金券、搭建协作在线会议室（主要针对小企业） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓积极推动远程办公
4 营造社会氛围	<ul style="list-style-type: none"> ✓推进建立工作与生活平衡的支持系统（提高对育儿和家庭护理休假法等等的系统认识） ✓工作与生活平衡宪章（提出WLB的必要性和所追求的理想社会，制定具体的行动计划作为行动指南） ✓企业经营者等的意识改变（WLB等的公众意识和培训等） ✓培养尊重育老板和育儿的企业文化 ✓“Ikumen Project”网站 	<ul style="list-style-type: none"> ✓营造强调工作与生活平衡的社会氛围（扩大对家庭友好认证企业和积极实践工作与生活平衡和性别平等的企业的支持） ✓有韩国的family friendly认证，但获得了认证并没有给企业带来好处，因此企业不感兴趣或者并不积极申请。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓开展宣传，鼓励人们适龄婚育。 ✓改造传统风俗习惯，比如高价彩礼与婚礼支出，创造新的婚姻和生育文化。 ✓在更多工作场所提供母婴与托育设施 ✓加强住房、税收和其他生育措施。
5 工作时间哺乳	<ul style="list-style-type: none"> ✓劳动基准法第 67 条“育儿时间”“育有未满 1 岁子女的女性劳动者，每天必须给予 2 次 30 分钟以上的育儿时间。” ✓假定母乳喂养，但对其使用没有限制。未付。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓1953年劳动基准法第75条规定工作日可以每天有两次哺乳时间。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓用人单位应当为有不满一周岁婴儿的女职工安排每天不少于一小时哺乳时间；女职工生育多胞胎的，每多哺乳一个婴儿每天增加一小时哺乳时间。2021-2025第3条（保障妇女母乳喂养权）薪酬、工作场所卫生等有详细规定。

3. 分娩前后的产假			
	日本	韩国	中国
1 法律	<ul style="list-style-type: none"> ✓劳动基准法第65条 ✓健康保险法（生育津贴）→ 与工伤和疾病津贴相同。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓劳动基准法第 74 条 ✓平等就业法第十九条 ✓就业保险法，第 70-73 条 ✓就业保险法执行条例第 95-98 条 ✓由于国家健康保险公司出现亏损，2001 年它被转为由就业保险支付。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓社会保险法第6章生育保险 ✓每个省份的人口与计划生育条例 ✓国务院《女职工劳动保护条例》第八条
2 享受人群	<ul style="list-style-type: none"> ✓生育津贴：参加健康保险，怀孕4个月后生育，流产，或因产前产后假旷工不领取工资者。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓原则上仅限有就业保险的人员 	<ul style="list-style-type: none"> ✓就业女性，在劳动关系存续时期怀孕分娩
3 时长	<ul style="list-style-type: none"> ✓预产期前6周至产后8周 	<ul style="list-style-type: none"> ✓90天（产后45天安全） ✓产前产后假可拆分（可在规定期限外根据母亲身体状况分开休） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓国家基本规定产假98天 ✓难产的，增加产假15天； ✓生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，增加产假15天。 ✓女职工怀孕未满4个月流产的，享受15天产假。 ✓每个地方政策不同，具体情况要以当地政策为准。
4 津贴	<ul style="list-style-type: none"> ✓生育津贴：标准日薪的三分之二 	<ul style="list-style-type: none"> ✓正常工资数额（福利上限为200万韩元，超过时由雇主支付） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《女职工劳动保护特别规定》第八条 规定：女职工产假期间的生育津贴，对已经参加生育保险的，按照用人单位上年度职工月平均工资的标准由生育保险基金支付；对未参加生育保险的，按照女职工产假前工资的标准由用人单位支付。 ✓产假津贴替代率为 100%（产前产后假）

5 津贴的 经费来源	<ul style="list-style-type: none"> ✓协会/工会健康保险/互助协会（必要福利），国民健康保险（可选福利） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓第60名：雇主（优先支援企业最多200万韩元（现行）、第30名：雇用保险 ✓就业保险将为中小企业提供90天（2018年最高480万瓦），为大型公司提供30天（最高160万瓦）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓生育保险基金 ✓城乡居民医疗保险
6 对于非正规就业和个体经营者	<ul style="list-style-type: none"> ✓不在国家卫生协会（需要合法复查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓无论合同类型、工作类型或服务年限如何，在分娩前后都必须享有产假。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓生育津贴仅适用于参加职工生育保险的个人 ✓如果仅参加了城乡居民医疗保险，但未参加生育保险，无法报销产前检查费用报销，分娩医疗费用在有的省可以报销部分，有的无法报销，但均无法获得生育津贴。
7. 休假方式	<ul style="list-style-type: none"> ✓不可分割 ✓分娩前无需服用 	<ul style="list-style-type: none"> ✓有流产、死产经历、40岁以上等可分 ✓无限次 ✓可以分割。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓可分割，个人可以选择。 ✓产前15+产后83天
8 男性陪产假	<ul style="list-style-type: none"> ✓2-3天的带薪陪产假（国家人事局规定，而非法律） ✓积水家居等先进企业都有自己的系统 ✓爸爸产假从2022年10月开始，根据就业保险法开始实施“爸爸产假”制度（分娩后的8周可以分为两个，最多4周，更容易休育儿假）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓男女平等就业法？ ✓所有配偶生育的父亲都有资格，无论工龄、工作类型或工作类型如何。 ✓10天付清 ✓3个月工资会高一点→？ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓根据省级人口与计划生育条例覆盖全部人口 ✓29省规定男性陪产假期间可以获得工资福利 ✓男性陪产假一般为7天，一些省份高达30天 ✓不在生育保险范围内 ✓男性陪产假期间的工资来源和费用分摊机制尚不明确

4. 育儿假			
	日本	韩国	中国
1 基本框架	<ul style="list-style-type: none"> ✓育儿和家庭护理休假法（1991-） ✓就业保险法（与育儿休假福利相关） <p>*该法将于2021年修订，从今年4月起，强制公示制度，确认休假意向，并公布员工1000人以上的企业休男性育儿假比例。</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓平等就业法（1988）第19条 ✓就业保险法 ✓育儿休假制度和福利制度：平等就业法第19条，就业保险法第70-73条，就业保险法实施条例第95-98条 <p>*就业监督法：监督雇主提供产假。对于900家公司。以劳动监察员的身份出现。在其他小册子等中已知。</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓家庭友好型公司：员工产假和育儿假休假率是主要认证指标。这样的公司可以获得政府的低息贷款。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓各省的人口与计划生育条例 ✓支持有条件的地区开展育儿假试点 ✓各省份差异较大。
2 人群要求	<ul style="list-style-type: none"> ✓休育儿假要求：未明确劳动合同在孩子满1岁6个月前到期。 ✓领取育儿假福利要求：休假开始前两年内必须至少有12个完整月工作且有11个或以上的工资支付基准日（工作日）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓限对那些有参加就业保险6个月以上且休假超过30天的人群 ✓抚养未满8岁或小学二年级以下子女的男女职工 → 期间可随时领取。 ✓鼓励父亲休假 	<ul style="list-style-type: none"> ✓有3岁以下婴儿可享受育儿假（部分地区可延长至6岁以下）
3 时长	<ul style="list-style-type: none"> ✓分娩时的育儿假（爸爸分娩后的育儿假） ✓丈夫在产后8周内最多可休4周假（妻子产后休假时），最多可分2次休假。 ✓原则上孩子1岁以内（有不能入保育園等情况时以2岁为限）。如果父母双方都休假，休假期限最多可延长1年2个月（父母双方最多可延长1年）。 ✓可以分两次休 	<ul style="list-style-type: none"> ✓1年（父母各1年） ✓父母双方可以在一年内为同一个孩子休育儿假，但父母双方不能同时为同一个孩子领取育儿假。 ✓正在修订与生育保护有关的三项法律，以便在怀孕期间可以休育儿假（2017年12月政府公告）。修改法案后可以休90天的产假，但包括育儿假在内，整体休假时间不能超过一年。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓育儿假为5至15天

<p>4 假期津贴</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 育儿假福利 ✓ 最多180天，休假前工资的67%，休假后工资的50%。且在育儿假期间免除社会保险费（健康和厚生年金保险），因此实际上可以在长达180天的时间内获得近80%的工资。） ✓ 法律颁布时没有工资保障，但此后已提高到25%、50%和67%。最近没有关于进一步提高百分比的讨论。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提高育儿假收入替代率→正常工资80%，上限为150万韩元，下限为70万韩元（但支付75%，剩余25%在复工6个月后支付）。 ✓ 第二次育儿休假（丈夫）休3个月以内时，上限为每月250万韩元，4个月后为正常工资的50%（上限为120万韩元，下限为70万韩元），called "Dad's month" 称为父亲月 ✓ 育有未满1岁孩子的夫妻同时育儿假时，根据期间（第1个月：200万韩元、第2个月：250万韩元、第3个月：300万韩元）、4或4个月以上80%的正常工资（上限：150万韩元，下限：70万韩元）后一个月，当1岁以下孩子的父母同时育儿假，每个月可获得的津贴数量不同，第一个月为2百万，第二个月为250万，第三个月为3百万，四个月以上为80%以上的工资，最高不超过5百万，最低不少于70万。 ✓ 3+3制度（父母育儿休假制度）促进夫妇共同休假。 ✓ 育儿期间缩短工作时间（每周15-30小时）：工作时间按正常工资的80%计算，下限50万W至上限150万W ✓ 福利延期支付制度：育儿休假福利的75%按月支付，但如果员工在育儿休假后返回工作并继续工作6个月或更长时间，则一次性支付25%的福利。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 休假期间的工资标准一般按照用人单位上年度职工月平均工资计算支付。
<p>5 经费来源</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 就业保险/互助会 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 就业保险（基金减少） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 育儿假津贴并未明确由生育保险支出，来源未明确
<p>6 宣传与意识培养</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 鼓励员工育儿假，广泛开展宣传，介绍Papa Leave、Papa/Mama Childcare Plus Plus等制度详情 ✓ 召开面向家长的研讨会等 ✓ 创造一个环境，使配偶更容易在分娩期间和分娩后带薪休假 ✓ 鼓励男性国家公务员请育儿假 ✓ 开展男性家务和育儿的宣传以提高认识 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 确保男性的护理权 ✓ 开展男性家务和育儿的宣传以提高认识 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 女性仍是家务与育儿的主体。 ✓ 有不少专家与媒体呼吁男性休假，休假情况目前没有数据
<p>7 非正规就业和个体经营者</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2022年4月起，取消了固定期限用工的休假要求（取消休假前连续工作一年的要求） ✓ 计划讨论修改制度，允许向目前没有就业保险的兼职工人、自由职业者和个体经营者支付福利，以及目前没有资格领取福利的人。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 非正式员工只要符合育儿假条件（入职6个月后，产后12个月以内），基本可以育儿假。个体经营者如果加入了就业保险就可以得到它。 ✓ 特殊就业和短工时 ✓ 个体经营者90天 ✓ 2020年10月全国就业保险路线图 ✓ 个体经营者以前也参加过失业保险，但没有任何激励措施。2020年起（事后确认） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 不支持
<p>8 相关支持措施</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持复工、防止不利待遇、促进非正规员工休假、为中小企业聘用替代人员提供补贴等。 ✓ 由于育儿及看护休假的修改，企业要求必须告知员工相关制度。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 确立所有劳动者育儿假的权利（国家就业保险路线图） ✓ 构建父母双方都育儿假的文化（3+3父母育儿休假制度） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 正在逐步明确产假与育儿假的区别 ✓ 鼓励男性参与育儿

5. 再就业支持			
	日本	韩国	中国
1 就业	<ul style="list-style-type: none"> ✓《平等就业机会法》规定要平等就业（自1985年起） ✓营造不妨碍年轻一代结婚、生育、育儿的工作环境（职业发展支持、再就业/再就业支持等） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓男女平等就业法、招聘程序法（2014-） ✓促进就业公平（提高雇佣程序的公平性、加强对性别歧视的监测，建立性别歧视匿名报告系统等） ✓面向职业女性的劳动、心理、职业发展咨询→来自上司的性骚扰对策、外部咨询场所 ✓企业文化改善工程→性骚扰预防教育 	<ul style="list-style-type: none"> ✓实施《女职工劳动保护特别规定》（2012年）替代了1988年出台的《女职工劳动保护特别规定》； ✓中华人民共和国妇女权益保障法第四十三条规定：用人单位在招录（聘）过程中，除国家另有规定外，不得实施下列行为： <ul style="list-style-type: none"> （一）限定为男性或者规定男性优先； （二）除个人基本信息外，进一步询问或者调查女性求职者的婚育情况； （三）将妊娠测试作为入职体检项目； （四）将限制结婚、生育或者婚姻、生育状况作为录（聘）用条件； （五）其他以性别为由拒绝录（聘）用妇女或者差别化地提高对妇女录（聘）用标准的行为。
2 再就业	<ul style="list-style-type: none"> ✓育儿女性再就业支援（Mothers Hello Work等） ✓实施带有托儿服务的公共职业培训 ✓支持女性再学习（职业晋升、转行等综合支持）→就业保险的专业实践教育和培训福利的扩大（福利率/金额、领取期限的扩大）、循环课程的扩大等。 ✓厚生劳动省“工作和育儿复出支持网站”（以重返工作岗位或再就业为目标的女性的信息提供网站） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓扩大对职业中断的女性的专业技术培训（医学、生物技术、IT领域等） ✓促进新就业中心的就业支持和离职后管理一体化 ✓促进职业生涯中断的女性就业（雇佣这些女性的公司将获得纳税抵免） ✓实习支持（为职业中断的女性提供机会的支持资金） ✓为职业生涯中断的女性提供创业支持 	<ul style="list-style-type: none"> ✓为因生育中断就业的妇女提供再就业培训。 ✓一些地区为女性提供小额担保贷款。
3 职业培训	<ul style="list-style-type: none"> ✓少子化对策中没有提及对所有劳动者进行职业培训（参考：女性再就业支援、青年自立支援） ✓“在第11个职业能力发展基本计划（2021-2025财年，厚生劳动省）中，提供可以兼顾育儿的职业培训课程、育儿支持服务、对年轻人的支持（日文版双元制和就业培训，支持NEET和辍学等）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓第四次少子老龄化社会基本计划中未提及职业培训→男女平等就业和工作与生活平衡基本计划中有规定 ✓下面介绍第四个第三个支柱 <ul style="list-style-type: none"> • 支持系统的学习/培训/职业路径设置以及建立与国家职业资格框架（KQF）的联系 • 搭建在线学习平台，促进终身学习 • 强化大学的终身教育功能 • 推进智能职业培训平台（STEP）和扩大基础设施 • 扩大成人扫盲教育，提高数字技能，消除差距 • 支持参与终身学习和职业培训 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

③ 托幼教育领域

在日本、中国和韩国，在小学之前，教育部门负责小学之前的幼儿园教育，而福利/健康部门负责更小孩子的托儿所。没有一个国家在托幼教育是完美的。在韩国，托儿所已经足够发达，但提高托儿所的利用率是一个问题。飙升的学校教育成本是一个普遍问题。

1. 托儿服务和幼儿教育			
	日本	韩国	中国
1 法律	<ul style="list-style-type: none"> ✓儿童相关的三项法律及育儿支援法 ✓托儿所：儿童福利法 ✓幼儿园：学校教育法 ✓授权幼儿园：《关于促进学龄前儿童综合教育、保育等的法律》 	<ul style="list-style-type: none"> ✓托儿所：幼儿保育法 ✓幼儿园：幼儿教育法 	<ul style="list-style-type: none"> ✓育儿服务：人口和计划生育法（有加强育儿的项目） ✓幼儿园：学前教育法 ✓此前没有托儿制度，但从2019年开始，制定了条例（关于加快推进3岁以下婴幼儿托育服务的意见），并正在大力发展托儿所。

<p>2 设施</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 幼儿园 9,418 (2021年) ✓ 保育园 23,899 所 (2022年4月1日现在) ✓ 授权幼儿园 (与幼儿园和托儿所合作) 6,475 ✓ 认定幼儿园 (幼儿园型等) 1,396 ✓ 特定地区保育事业 (小规模保育、家庭式保育、家庭保育、上门保育) 7,474 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 托儿所: 33,236所 (截至2021年底) ✓ 幼儿园: 8,660所 (截至2021年底) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公立托儿所与幼儿园、单位托儿所、家庭托儿所、其他幼儿园 ✓ 29.5万所幼儿园 (2021年全国教育事业统计主要结果) ; 截止2023年2月末, 全国备案托育机构数量为22838家 (全国备案托育机构数据观察报告) ✓ 无证托儿所没有准确统计, 约有160万所托儿所 ✓ 托儿所设置目标: 到2025年将可提供的托位数每千人4.5个。 ✓ 2021年学前教育即幼儿园的毛入学率8.1% (2021年全国教育事业统计主要结果)。3岁以下婴幼儿的入托率仅为5.5% (2021年7月21日国务院新闻办举行的新闻发布会)。
<p>3 入学人数 孩子</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 托儿所1,957,907 (2020) ✓ 地区托儿中心98,824 (2020) ✓ 96,007 个托儿中心 (2020年) ✓ 570,421所幼儿园和托儿所合作认证的儿童机构 (2020年) ✓ 幼儿园型认证儿童中心570,421 (2022) ✓ 幼儿园923,089 (2022) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 托儿所: 1184716所 (截至2021年底) ✓ 幼儿园: 582,572 (截至2021年底) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 正在建立统计系统 ✓ 2021年, 在园幼儿4805.21万人, 其中, 普惠性幼儿园在园幼儿4218.20万人, 普惠性幼儿园覆盖率达到87.78% (2021年全国教育事业统计主要结果)
<p>4 保育员、 幼师人数</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 保育员 (注册人数) 1665549人 (男82330人, 女1583219人) ✓ 保育员 (工人) 382,375 (全职 329,741人, 兼职 52,634人) (2020年) *大约 60% 的注册者是潜在的保育员 *大约 68% 的在职保育员拥有幼儿园教师执照 ✓ 兼职 22,090人) (2021年) *大约 85% 的执照持有人同时拥有保育员执照 ✓ 保育员人数 100,058 (2020) ✓ 文部科学省和厚生劳动省采取了特别措施, 使只有幼儿园教师执照或保育员执照的人更容易获得其他执照 (对于到 2024 年底申请) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 保育员: 236,085人 (含班主任、推广型教师、助教、代课保育员) ✓ 幼儿园教师: 54,457人 (截至2021年底) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 正在建立统计系统 ✓ 2021年, 全国幼儿园园长和专任教师总数超过350万人 (教育部2022年4月26日教育这十年新闻发布会材料) ; ✓ 2021年, 学前教育专任教师319.10万人 (2021年全国教育事业统计主要结果)
<p>5 安置标准</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 幼儿园: 1名保育员负责3名0岁儿童 6名1岁和2岁儿童的1名保育员 每20名3岁儿童配备1名保育员 每30名4-5岁儿童配备1名保育员 ✓ 1名专任教师 (原则上每班35人以下) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 0岁组1:3, 1岁组1:5, 2岁组1:7, 3岁组1:15, 4岁组1:20 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据《幼儿园教职工配备标准 (暂行)》, 全日制幼儿园保教人员与幼儿比达到1:7至1:9; 半日制幼儿园保教人员与幼儿比达到1:11至1:13。 ✓ 根据托育机构设置标准 (试行), 与婴幼儿的比例应当不低于以下标准: 乳儿班 (6-12个月) 1:3, 托小班 (12-24个月) 1:5, 托大班 (24个月-36个月) 1:7。

<p>6 各项措施现状</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基于育儿安心计划的保育机构的建立 ✓ 根据不同的需求提供托育服务（雇佣托儿所接待员、服务面积大的托儿所使用校车、小型托儿所以及由企业主办的托儿所、接收2岁以下的孩子等） ✓ 扩大内部保育设施和公司主导的保育业务 ✓ 稳步实施新的儿童育儿支援制度 ✓ 推进以市立儿童育儿支援事业计划为基础的保育服务 ✓ 免费早教政策→2019年10月开始实施。对象为3岁至5岁，0岁至2岁不免费（居民税非课税家庭免费）。 ✓ 非持牌日托中心如取得“育儿证”（有上限），亦可补贴育儿费。原本是根据儿童福利法的规定进行通报，符合政府规定的指导、监督标准的设施，可以免除学费，设施补助的宽限期为5年。要求这些设施在五年内达到指导和监督标准。 ✓ 没有讨论将免费教育扩大到0-2岁儿童，但自从东京都政府宣布2023年1月第二个0-2岁儿童免费后，是否会出现全国性争论水平也会有反应。可能会变。 ✓ 确保和培训保育人员 ✓ 消除儿童等候入园名单（也有人担心即使现在在建托儿所，儿童人数也会减少，会出现过剩。）3至5岁的儿童人数正在改善，但儿童人数0到2岁是不够的。 ✓ 比较有执照和无执照的设施：家长都希望将孩子送到获得认证的机构，因此很多儿童在等候入园名单中，尤其是在城市地区。 ✓ 过去有一种想法，认为将未满三岁的孩子放进园里，但现在妈妈们要工作，把孩子留在托儿所是常有的事。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 增加公立托儿所和幼儿园的使用率（50%→60%） ✓ 免费育儿推广（2021年：0-2岁免费育儿、5岁育儿课程、2013年：3-4岁育儿课程推广）*育儿课程是保育园和幼儿园的共同课程 ✓ 资金来源是中央政府和市政当局。0-2岁税收，3-5岁儿童早期教育支持特别法（自2017年起，原地方补贴） ✓ 面向所有家庭和所有阶层。 ✓ 从2012年开始，保育免费，但现在70万韩元的保育费对打工的人开放，使用率有所提高。 ✓ 有一套育儿质量控制和评价体系，深得家长信赖。 ✓ 改善育儿支援体制（从保育园12小时运营到基本运营时间和延长保育时间的分别运营） ✓ 保育员安置标准改善计划（负责儿童人数减少） ✓ 改善保育员工作环境和待遇 ✓ 扩大业务以保护保育员权益 ✓ 扩大现场托儿所（强制公告设置和对违规者处以强制罚款） ✓ 扩大以小时计的托儿服务 ✓ 目前，由于托位充足，不存在儿童候补名单问题。 ✓ 没有特殊的育儿税 ✓ 市政当局减少其他方面的支出，增加在儿童保育上的支出 ✓ 托儿服务没有税收减免。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 托儿所和幼儿园入学率增加 ✓ 推进公办幼儿园建设 ✓ 制定实施全民托育制度，投入中央财政资金建设托育场所 ✓ 中央财政投资建设农村综合托育指导中心，对托育服务提供培训、监督和指导。 ✓ 地方政府免费提供场地，提供运营补贴，帮助雇主提供托儿服务 ✓ 修订综合所得税制0-3岁子女费用扣除（1000元/月，2022年1月1日起） ✓ 托儿设施的部分增值税豁免
---------------------	---	---	---

2.学校教育			
	日本	韩国	中国
<p>1 加强学校教育</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 改善学校的教育环境（促进和提高幼儿教育的质量，开展生命与生育的教育） ✓ 社区学校（学校管理委员会制）、家长教育咨询 ✓ 防止校园欺凌措施（欺凌防止措施推进法等） ✓ 高等教育中怀孕学生的注意事项 ✓ 退学/辍学措施 ✓ 高中学费补助金制度（相当于学费的补贴（法定代理人领取），2014年开始，2020年扩大。根据收入逐步减少，收入超过一定数额不再支付） ✓ 高等教育学习支援制度（从2020年开始，免除住民税非课税家庭及类似家庭的学生（大学、短期大学、专门学校、专业）的学费，提供补助型奖学金） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 初等教育创新（通过游戏/休息提供充分的教育机会，创意教育课程，个性化学习支持，灵活的空间创造，从根本上改善育儿环境） ✓ 幼儿园/小学联合课程试运行 ✓ 将各项的教育补助纳入教育活动支援费（教育相关费用支援） ✓ 免高中入学金和学费→无收入限制 ✓ 高中入学制度的完善（因中小学教育法施行令的修订，自治私立高中、外国语高中、国际高中转为普通高中） ✓ 高考改革（减少学籍、取消自我介绍、高中信息盲目处理等） ✓ 实施高中学分制（向类似于大学的学分制） ✓ K-edu综合平台建设（推进教育数字化） ✓ 加强职业教育和支持振兴高中毕业生就业 ✓ 鼓励公共机构雇佣高中毕业生 ✓ 加强产学合作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 减少中小学作业与学业压力 ✓ 加强义务教育学科校外培训机构监管 ✓ 减轻中小学的家庭教育费用（住宿费）负担 ✓ “学前教育三年行动计划”扩大普惠性学前教育资源供给

2 児童 课后 措施	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 新的儿童综合课后计划 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 延长在校时间、扩大社区保育（共同保育中心、联合托儿所等）（学校保育延长至晚上8点） ✓ 扩大全天候护理 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 课后托管服务
---------------------	--	--	--

3. 教育经费			
	日本	韩国	中国
1 所 幼 儿 园	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公立幼儿园¥223,647 (¥ 23,000) ✓ 私立幼儿园52 7,916日元 (48,000日元) (家长负担, 年度, 2018年, 文部科学省《子女学习费用调查》, 括号内为补习班等补充学习费用) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 8 144元/年 3-6岁 ✓ 平均家庭教育支出（学前）：全国平均6556元, 农村3155元, 城市8105元 (2017年中国教育金融家庭调查)
2 小 学 (义 务 教 育)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公共 3 2 1, 281日元(82,000日元) ✓ 私人1,598,691 日元 (348,000日元) ✓ (家长负担, 年度, 2018年, 文部科学省《子女学习费用调查》, 括号内为补习班等补充学习费用) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 补习班等补习费：每人394万韩元（每年、2021年小学、初中、高中民办教育费用调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 义务教育从小学到初中为9年, 义务教育费用全免。 ✓ 但课外培训班的支出较高, 平均家庭教育支出（小学）：全国平均6583元, 农村2758元, 城市8573元 (2017年中国教育财政家庭调查) ✓ 2021年出台了“双减”政策（即全面压减作业总量和时长, 减轻学生过重作业负担）
3 初 中 (义 务 教 育)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公众488,397 日元 (244,000日元) ✓ 私人1,406,433 日元 (220,000 日元) ✓ (家长负担, 年度, 2018年, 文部科学省《子女学习费用调查》, 括号内为补习班等补充学习费用) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公共教育支出（初中总支出）：人均1 3,775美元“ 2021 年教育概览（经合组织）” ✓ 补习班等补习费：每人470万韩元（每年2021年小学、初中、高中民办教育费用调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 平均家庭教育支出（中学）：全国平均8991元, 农村4466元, 城市11000元 (2017年中国家庭教育财政调查)
4 所 高 中	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公共45 7,380日元(148,000日元) ✓ 私人969,911 日元 (194,000日元) ✓ (家长负担, 年度, 2018年, 文部科学省《子女学习费用调查》, 括号内为补习班等补充学习费用) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公共教育支出（高中总支出）：人均1 6,024 美元, “2021 年教育概览（经合组织）” ✓ 补习班等补习费：每人503万韩元（普通高中：578万韩元）（年度、2021年小学、初中、高中民办教育费用调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 平均家庭教育支出（普通高中）：全国平均16900元, 农村12200元, 城市18200元 (2017年中国家庭教育财政调查)
5 所 大 学	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国立大学 2,832,800 日元 私立大学 5,745,585 日元 *入学费、学费、其他学费、学费、课外活动费和通勤费的总和（关于国立大学等的学费和其他费用的省令（2004年），教育部）教育、文化、体育、科学技术）《2018年度学生缴费调查结果》《2018年度私立大学新生等学生缴费调查》《2018年度学校基本调查》日本学生支援机构《2018年度学生生活调查》） ✓ 高等教育总支出：人均19,309美元, “2021年经合组织教育概览” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 高等教育总支出：人均1,290美元, “2021年经合组织教育概览” ✓ 四年制大学：私立：7,523,000韩元, 国立/公立：4,195,000韩元（学费），入学金：从2018年起废除国立和公立学校, 废除58.4%的私立学校（教育部, 2022年4月大学信息公开分析结果） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公办大学一般4000-10000元一年 ✓ 民办大学一般在几万至十几万元一年 ✓ 提供助学金和奖学金

4. 育儿问题			
	日本	韩国	中国
1 男性参与家务和育儿	<ul style="list-style-type: none"> ✓鼓励员工休育儿假，公示Papa Leave、Papa/Mama Childcare Plus Plus等制度详情 ✓扩大面向家长的研讨会等 ✓创造一个环境，使配偶更容易在分娩期间和分娩后带薪假 ✓鼓励男性国家公务员请育儿假 ✓关于男性家务和育儿的宣传和提高认识 	<ul style="list-style-type: none"> ✓确保男性的护理权 ✓关于男性家务和育儿的宣传和提高认识 	<ul style="list-style-type: none"> ✓在业女性工作日平均总劳动时间为649分钟，其中有酬劳动时间为495分钟；照料家庭成员和做饭/清洁/日常采购等家务劳动时间为154分钟，约为男性的2倍。（2020年全国第四次妇女地位调查数据） ✓“中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定”中明确提出“鼓励夫妻共担育儿责任”
2 地区育儿支援	<ul style="list-style-type: none"> ✓育儿支援综合支援中心的维修 ✓实施因地制宜的新儿童育儿支援制度 ✓支持地方政府实施地方育儿支援基地项目 ✓活用多样化的地区人才、代际交流、促进地区活动参与 ✓支援地方自治体的结婚育儿相关举措（亲子体验研讨会、促进男性参与家务育儿等） ✓利用中小学、幼儿园等空余教室，打造地区性育儿基地 	<ul style="list-style-type: none"> ✓制定符合地区特点的居家育儿支援事业（玩具、书籍出借、育儿咨询、游戏体验室运营） ✓扩大社区护理（通过社区托幼示范项目，培养参与式托幼文化） ✓利用小学剩余教室设立和运营保育園、社区托幼中心等 	<ul style="list-style-type: none"> ✓实施科学育儿指导
3 ICT/AI技术的运用	<ul style="list-style-type: none"> ✓推进育儿一站式服务（利用Mynaportal等） ✓推进不间断的育儿服务（构建到学龄前服务的指导和申请一体化服务） ✓利用ICT促进育儿支援服务（baby tech）的普及 	<ul style="list-style-type: none"> ✓怀孕/育儿门户网站运营（家庭护理津贴、育儿/教育费申请等） ✓构建育儿信息与支持一站式服务体系 	<ul style="list-style-type: none"> ✓智能托儿服务 ✓线上科学育儿指导活动 ✓国家建有“托育机构备案信息系统”；国家卫生健康委门户网站已在首页“服务”栏目增加了“托育机构”模块，可实时查询备案的托育机构。
4 普遍保障儿童权利	<ul style="list-style-type: none"> ✓虽然没有在“儿童权利”这一主题下进行概括，但日本针对虐待儿童的政策措施、促进社会关怀和支持单亲父母的政策措施在《少子化少子化对策总纲》的其他章节中有所涉及。→参见“针对受保护儿童和需要帮助的家庭的8项措施” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓政策中列出了“普遍保障的儿童权利”和需要特殊保护的家庭类型，并指出了保障的渠道比如经济支持 ✓提高出生登记及时率（消除儿童福利盲点） ✓确保儿童玩耍的权利 ✓预防儿童虐待 ✓加强社会关怀 ✓完善以婚姻和父亲为中心的法律以保护儿童权利 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《中华人民共和国未成年人保护法》 ✓《中国儿童发展规划纲要（2021-2030年）》 ✓保护儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境和法律保护等方面的权利。
5 营造育儿生活和教育环境	<ul style="list-style-type: none"> ✓对养育子女的家庭有吸引力的城市发展（卫星办公室的发展、空置房屋的利用、工作、住房和教育的邻近性） ✓促进妇女和青年的移民和定居 ✓考虑带孩子乘坐公共交通工具的家庭 ✓育儿无障碍推广 ✓改善道路交通环境（通勤道路措施、优先停车位等） ✓建设现儿童友好型城市 ✓发生灾害时对婴儿等的支援 ✓预防儿童事故、推进交通安全教育、预防犯罪 ✓普及「食育」饮食营养教育 ✓推广实践活动 ✓为孩子们创造一个停留的地方 ✓对儿童的学习支持（包括对贫困家庭儿童的支持） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓支持儿童和学生的心理健康（成长过程中的行为特征测试） ✓儿童过度使用媒体（智能手机等）的综合预防措施 ✓建立一个接受多元化家庭的基金会 ✓加强对多样化家庭的育儿支援（扩大家庭中心的服务、对单身父母的支援等） ✓向不同代际融合发展的社会过渡 ✓加强包括所有公民在内的安全网（通过转向个人就业、养老金和收入保障等，消除社会保险覆盖面和非加入者的盲点等） ✓中小企业、非正规劳动者、特殊雇佣劳动者等的保护 ✓扩大儿童友好型城市 	<ul style="list-style-type: none"> ✓打造儿童友好型城市 ✓《健康儿童行动提升计划（2021—2025年）》，包括儿童保健服务提升行动、儿童早期发展提升行动等 ✓全国婴幼儿照护服务示范城市 ✓开展全国生育友好工作先进单位评选 ✓加快推进母婴设施建设 ✓青少年性与生殖健康教育 ✓儿童心理健康支持 ✓儿童近视预防 ✓青年友好型城市创建 ✓

6 支援多孩家庭	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 优先使用保育园等 ✓ 住房政策的考虑和优惠 ✓ 育儿支援护照事业的普及和推广（儿童津贴、就学支援） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 多子女家庭的住房支持（住房特供制度、租赁住房优先供应制度、现房购买租赁、住房支援等） ✓ 多子女家庭水电费支援（电费、城市煤气费、地区供暖费、铁道票价优惠、植物园使用费免除、汽车取得税免除等）、儿童税抵免、国民年金生育抵免、ETC。 ✓ 扩大针对多子女家庭的奖学金计划 ✓ 对低收入家庭的学费支持（对第三个孩子的学费的全面支持） 	<p>（以下措施为部分地区政策）</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 一次性奖励 ✓ 育儿津贴每月数额随孩子数上升 ✓ 优先考虑经济适用房、临时住房补贴以及购房优惠 ✓
7 对外国儿童的支持	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在《外籍人力资源接纳和共处综合办法》中，明确支持“婴幼儿期”、“学龄期”和早期“青春期” ✓ 在市政当局实施的“用户支持项目”中促进多语言支持 ✓ 外国婴儿可顺利进入保育设施 ✓ 地方政府提供多语言的入学指导，促进外国儿童在日本上学 ✓ 继续实施“外籍儿童入学情况调查”，通过学龄登记制度和居民基本登记制度掌握信息 ✓ 运营支持与外国有联系的儿童和学生学习的信息搜索网站“Kastanet” ✓ 日本教员的安置 ✓ 每两年实施一次“需要日语教学的学生的接受度调查” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进多文化家庭的稳定，增进其社会参与（多文化家庭自立支援包的扩大、加强韩语教育、多文化家庭儿童和青少年的社会融合等） ✓ 消除对多元化家庭的歧视和偏见 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 暂无
8 特殊儿童与家庭	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支援单亲家庭 ✓ 扩大社会关怀措施 ✓ 支持残疾儿童及早发现需要特殊支持的儿童 ✓ 支持儿童和年轻人，例如 NEET 和 hikikomori ✓ 支援孤儿 ✓ 相关法律：儿童福利法、防止虐待儿童法 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提高对生活在单亲家庭的儿童的经济支持 ✓ 对发育障碍儿童的支持（包括对低收入家庭儿童的发展支持） ✓ 防止虐待儿童/保护和加强权利尊重教育 ✓ 加强社会关怀 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 保障特殊儿童接受教育的权利。完善特殊教育保障机制，推动适龄残疾儿童完成教育，提高特殊教育质量。 ✓ 预防和保护虐待儿童 ✓ 加强社会关怀

【数据】

● 保育设施概况及入园儿童人数

<日本>

	许可设施							无证设施				设施数、入园儿童总数	子女人数（入学儿童+未入学儿童）	出勤率
	幼儿园	幼儿园型认证儿童中心	保育园合作型认证儿童中心	保育园型认证儿童中心	地方自由裁量型认可儿童机构	幼儿园	地区托儿所	婴儿旅馆	现场托儿设施	无证上门托儿业	其他无牌托儿所			
设施数量	7,875	1,246	6,093	1,164	82	22,704	6,857	1,255	8,210	5,454	4,159	65,099		
%	12.1%	1.9%	9.4%	1.8%	0.1%	34.9%	10.5%	1.9%	12.6%	8.4%	6.4%	100.0%		
在园幼儿数	1,319,792	264,892	1,172,020	159,385	7,577	2,714,744	99,629	19,314	113,688	6,115	104,150	5,981,306	5,514,746	108.5%
%	22.1%	4.4%	19.6%	2.7%	0.1%	45.4%	1.7%	0.3%	1.9%	0.1%	1.7%	100.0%		
0岁	-	647	27,094	4,816	172	183,140	33,294	1,567	21,765	1,018	8,670	282,182	831,824	33.9%
1岁	-	4,214	86,851	14,754	486	314,152	39,441	3,796	35,814	1,232	18,494	519,234	866,525	59.9%
2岁	-	6,725	105,318	17,882	668	347,876	22,843	4,220	28,415	1,172	22,988	558,106	910,005	61.3%
3岁	226,400	46,680	181,575	24,047	1,197	355,904	2,442	3,829	13,140	995	19,197	875,406	934,063	93.7%
4-5岁_	546,696	103,313	385,591	48,943	2,527	756,837	805	5,902	14,554	1,698	34,801	1,901,667	1,972,329	96.4%
(4岁)	260,489	50,349	189,475	24,426	1,233	382,010	413	-	-	-	-	-	973,665	-
(5岁)	286,207	52,964	196,116	24,517	1,294	374,827	392	-	-	-	-	-	998,664	-

备注：

* 幼儿园，3、4和5岁儿童的数量来自文部科学省的幼儿园（1号认证）和幼儿园型认可中心（1号和2号认证），科学技术部的“学校教育基础调查”是根据内阁府的认证是扣除被认证为第一和第二幼儿园的3、4和5岁儿童人数后的儿童人数-在“关于儿童机构的情况”中输入认可的幼儿园。

文部科学省“学校基本調査” 截至 2022 年 5 月 1 日 https://www.mext.go.jp/b_menu/toukei/chousa01/kihon/1267995.htm

* 关于幼儿园型认可儿童园、托儿所型认可儿童园、托儿所型认可儿童园、地区自由型认可儿童园可见 https://www8.cao.go.jp/shoushi/kodomoe/n/pdf/kodomoeen_jokyo.pdf

* 厚生劳动省“社会福利设施调查”中的托儿所和地区托儿所截至 2020 年 9 月 30 日 <https://www.mhlw.go.jp/toukei/list/23-22.html>

以4月1日年龄为准，统计各年龄段入园儿童人数，将1-5岁的一半加上上一年龄，6岁算5岁。

* 2019 年 4 月至 2019 年 9 月期间出生且调查时满 1 岁的儿童（社会福利设施调查中 1 岁儿童人数的一半）和 2019 年 10 月至 2020 年 7 月期间出生的儿童（一般）这是调查时 0 岁儿童的总数。

* 关于无执照的托儿所与幼儿园，厚生劳动省“Reiwa 1 无执照保育设施现状”截至 2020 年 3 月 31 日 <https://www.mhlw.go.jp/content/11907000/000816821.pdf>，在无执照机构的儿童人数须经设施间通知。表中每个设施的总数不包括年龄未知的儿童。

* 儿童数来自国立人口社会保障研究所《人口统计资料集》（总务省统计局《2020年人口普查结果》）。

<韩国>

年龄 (岁)	没用过	儿童之家(어린이집)								幼儿园				全部的
		国立公立 学校	社会福利 公司	非营利机 构	私人的	家	工作场所	父母的配 合	全部的	国家的	民众	私人的	全部的	
人数														
0	408,958	16,924	3,300	1,251	36,657	58,751	2,652人	86	119,621	-	-	-	-	528,579
1	53,578	50,600	10,259	4,017	94,521	80,327	12,385	433	252,542	-	-	-	-	306,120
2	30,243	65,259	15,313人	6,171	131,567	68,293	14,588	723	301,914	-	-	-	-	332,157
3	39,963	50,339	14,972	6,562人	103,331	856	13,582人	751	190,393	58	32,266人	100,933	133,257	363,613
4	44,191	43,182	13,532	6,188	85,844	327	11,236	711	161,020	99	59,736	147,693	207,528	412,739
5	48,703	41,643	12,865	6,115	82,354	260	10,390	736	154,363	107	84,939	156,443	241,489	444,555
成分比例														
0	77.4%	3.2%	0.6%	0.2%	6.9%	11.1%	0.5%	0.0%	22.6%					100.0 %
1	17.5%	16.5%	3.4%	1.3%	30.9%	26.2%	4.0%	0.1%	82.5%					100.0 %
2	9.1%	19.6%	4.6%	1.9%	39.6%	20.6%	4.4%	0.2%	90.9%					100.0 %
3	11.0%	13.8%	4.1%	1.8%	28.4%	0.2%	3.7%	0.2%	52.4%	0.0%	8.9%	27.8%	36.6%	100.0 %
4	10.7%	10.5%	3.3%	1.5%	20.8%	0.1%	2.7%	0.2%	39.0%	0.0%	14.5%	35.8%	50.3%	100.0 %
5	11.0%	9.4%	2.9%	1.4%	18.5%	0.1%	2.3%	0.2%	34.7%	0.0%	19.1%	35.2%	54.3%	100.0 %

<中国>

年龄 (岁)	没有上幼儿园 (预计人数)	幼儿园 (预计人数)	幼儿园 (人数)	入园人数 (预计人数)	(参考) 2020 年人口普查 (男人)
0	约3500万+	约110万+		约190万+	11,988,057 *
1					14,383,791
2			795,998		15,266,778
3个			129,74,093		18,418,078
4			15,011,100		17,827,184
5			17,436,928		16,547,271

* 截至2020年第七次全国人口普查的数据（调查时点为2020年11月1日）。14,385,668 在 12 个月内。2021 年出生 1062 万人。

+ 截至 2021 年底的数字，根据家庭调查和托儿服务汇总数据估算和推断。2021年在园人数为4805.21万。

④ 经济支持领域

没有明确的证据表明经济援助会提高生育率，日本的儿童津贴也不是以提升生育率为主要目的的。日本自 1971 年起在全国范围内实施儿童津贴，韩国自 2019 年起未在全国范围内实施，而在中国，还没有

全国性的、普遍的儿童津贴。三国都有针对抚养未成年孩子的税收抵扣额，日本还有针对配偶的特殊扣除额。

日本、中国、韩国积极提供经济支持，帮助年轻人结婚生子，日本支持年轻人创业的明确措施不多，但韩国和中国正在紧锣密鼓地落实措施。

三国都有祖父母帮助抚养孩子的文化，但日本出台了较多的促进祖父母对孙辈的经济支持的政策。

1. 子女津贴			
	日本	韩国	中国
1 法	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 津贴法（1971年）→ 儿童津贴特别措施法（2010/2011年）→ 儿童津贴法作为“儿童现金福利” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 儿童津贴法（2019年）、婴儿保育法（津贴部分：2008年） ✓ 考虑重组儿童津贴制度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 15省拟建托儿补贴计划 ✓ 部分地区（四川省攀枝花市、甘肃省临泽县、湖南省长沙市等十几个地区）开始发放托儿补贴。
2 金额	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 15,000日元/月（3岁以下） ✓ 10,000日元/月（3岁~小学生） ✓ 15,000日元/月 ✓ 10,000日元/月（中学生） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 儿童津贴：100,000韩元/月（8岁以下） ✓ 育儿补贴（2022年1月1日之前，如果不使用育儿）：200,000韩元/月（1岁以下），150,000韩元/月（1-2岁以下），100,000韩元/月（2岁以下）8岁以下 ✓ 婴儿津贴（2022年1月1日以后出生的非托儿所儿童）：300万韩元/月（2岁以下），计划到2025年增加到500000韩元/月 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 500元/人/月（攀枝花） ✓ 3岁以下，二胎每月500元，第三胎每月1000元（温州市龙湾区） ✓ 三岁以下二胎每年5000元，第三胎10000元（甘肃临泽） ✓ 临时托儿补助1万元（湖南长沙） ✓ 2万元补贴，每月500元托儿补贴（大兴安岭地区仅补贴第三胎）
3 经费来源	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国家/地区/直辖市/雇主 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国立/市/邑洞面 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 地方财政/雇主

2. 所得税扣除			
	日本	韩国	中国
1 一个孩子	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 子女抚养豁免（16岁以下）于2011年废除，至今未恢复 ✓ 16至19岁的抚养扣除额为380,000日元 ✓ 特定家属（19-23岁）630,000日元 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本上150万韩元 ✓ 收入限制：100万韩元以下（仅工作收入时500万韩元以下） ✓ 年龄限制：父母（60+），孩子（20+） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 个人所得税专项附加扣除为7项，分别是：子女教育、继续教育、住房贷款利息、住房租金、赡养老人、大病医疗和婴幼儿照护费用。子女教育（3岁至博士毕业）与3岁以下婴幼儿照护可每月每孩各抵扣1000元。
2 配偶豁免	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 引入1987配偶特别豁免 ✓ 1961年，与单方面不需要的亲属不同，配偶处于互助关系（税务研究所 2000年），免税额（90,000日元）高于家属免税额（70,000日元）。（Ida 2014）。与其将家庭主妇作为一种性别观念给予优待，还通过政治谈判扩大了对农民和个体经营者的减税也应该对受薪工人进行削减（Toyofuku 2017）。 ✓ 已婚同居配偶的年收入在48万日元以下（工资收入103万日元）以下时，扣除额： 获得扣除的纳税人的总收入900万日元或380,000日元以下 = 9-950万日元以下 = 260,000日元 95-1000万日元以下 = 130,000日元（国税厅） ✓ 年收入超过48万日元，如果配偶在133万日元或以下，也有特别豁免。扣除额随着配偶收入的增加而减少。（国税厅） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 作为受抚养人豁免 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有

3. 青年经济独立支持			
	日本	韩国	中国
1 人力资源开发和 资产建设支持	<ul style="list-style-type: none"> ✓推进基于生活事件的职业教育 ✓青年人的能力开发和职业形成促进（工作证、免除技能测试费用、使用职业发展促进补贴等），持续支持职业教育、就业支持、再学习等。 ✓结婚/育儿基金和教育基金一次性赠与的赠与免税制度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓青年安全网政策（咨询、援助、保护、医疗、学术、独立、辍学支持等） ✓支持年轻人的职业搜索和核心人力资源开发（要求“未来核心实践人力资源（K-Digital Training）”，面向年轻产业工人的AI教育，支持青年文化和艺术人才开发）韩国风格间隔年激活的 ✓支持青年资产建设（支持中小企业长期就业、减轻助学贷款还款负担等）支持因毕业就业而增加心理健康风险的青年 青年参与国家行政通过扩大参与 	<ul style="list-style-type: none"> ✓中共中央 国务院《中长期青年发展规划（2016-2025年）》（2017年发布），专设“青年就业创业”一章 ✓
2 就业	<ul style="list-style-type: none"> ✓青年就业稳定（儿童Hello Work、公共职业培训等） ✓转为正式员工/改善工作条件 ✓主动提供职场信息（解决就业不匹配）、不接受Hello Work的工作邀请（拒绝违法营业场所）、Youth Yell Certification System（积极招聘和培训年轻人的中小企业认证）根据《青年就业促进法》） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓青年就业扶持（青年额外就业奖励、失业人员就业扶持、数字产业就业扶持） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓完善促进青年就业创业政策体系，积极就业政策支持创业，完善青年就业统计指标体系 ✓青年就业培训项目，全面实施免费公共就业服务，长期失业青年就业援助、就业指导、就业信息、就业实习、就业援助等。 ✓加强青少年职业培训落实职业培训补贴政策 ✓加强青年就业权益保障。完善青年就业和职业安全权益保障机制，加强职业安全监督执法、劳动人事纠纷调解、仲裁诉讼、职业安全监督检查等工作。加强人才市场监管，规范招聘用人制度，营造公平就业环境。完善失业保险、社会救助与就业的联动机制。
2 创业扶持		<ul style="list-style-type: none"> ✓青年创业扶持 	<ul style="list-style-type: none"> ✓搭建青年创业平台，通过培训辅导提高创业意识和技能，搭建第三方创业综合服务体系，优化金融服务、银行贷款等间接融资方式

4. 推进祖父母的育儿支援			
	日本	韩国	中国
1 居住环境	<ul style="list-style-type: none"> ✓营造三代人容易同居或亲近的环境→地方政府的补贴制度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓首尔市提供的祖父母抚养津贴（2023年起），为祖父母与外祖父母抚养3岁以下儿童提供1年每月30万韩元（1名）、45万韩元（2名）、60万韩元（3名），但低于收入中位数的150% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓在中国，祖父母或外祖父母通常在力所能及的情况下会帮助抚养三岁以下孩子。 ✓《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中指出要鼓励成年子女与老年父母同住，但这是出于养老的目的。
2 婚育、 育儿基金	<ul style="list-style-type: none"> ✓一次性赠与的赠与免税制度（2023年3月31日之前父母/祖父母的免税最高1000万日元，国税厅）婚礼、生育治疗、分娩费用、孙子女的医疗费用、幼儿园/托儿所费用、 	<ul style="list-style-type: none"> ✓首尔以外有2-3个例子，只有祖父母或外祖父母可以每个月获得20万元，其他亲属无法获得。 ✓没有特别的税制，给孙辈的礼物要征收赠与税。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》中提出支持隔代照料、家庭互助等照护模式。

3 教育经费	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 一次性礼物的礼物免税制度（免税高达1500万日元，国家税务局）→课程和补习班费用也可以 ✓ 实践：信托银行、遗产税免除 ✓ 有没有好处：没有国家，一些大公司为了孙子的事情有孙子假。 		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 中国老人都以某种方式照顾子女（投入时间和精力或经济），但没有政府补贴。 ✓ 中国老龄中心2014年调查数据，在全国0-2岁儿童中，主要由祖辈照顾的比例高达60%-70%；其中，30%的儿童完全交由祖辈照顾。即便3岁以后儿童上幼儿园，由祖辈直接抚养的比例也有约40% (https://new.qq.com/rain/a/20200601A0EQ800)
-----------	--	--	---

5. 解决儿童贫困的措施		
日本	韩国	中国
<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推进消除儿童贫困的措施（根据《儿童贫困总原则》实施） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在少子化对策中没有明确处理在少子化对策中没有明确提及 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 作为减贫和农村发展战略，对贫困儿童的支持，如营养包、学费减免、高额医疗救助等。

⑤ 健康领域

这里的重点是提供有关怀孕和分娩的护理和信息，即生殖健康。把所谓的性教育当作信息提供，在日本、中国和韩国，学校教育中都避免明确使用“性教育”、“文明家庭建设”等。日本是唯一一个因为不是病所以即使有健康保险也不支付正常分娩政策的国家，而且与韩国和中国相比，日本的无痛分娩率极低。

1. 一般妇女健康和妇幼保健			
	日本	韩国	中国
1 个 框 架	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 母子保健法（2019年修订） ✓ 分娩基本法（2018年制定颁布，2019年施行） ✓ 儿童及育儿支援法（2012年制定） ✓ 孕产妇保护法（1996年由优生保护法更名） ✓ 意识框架：健康的父母和孩子21（第二） 2015- 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 修订母子保健法（扩大妇幼保健范围） ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 中华人民共和国母婴保健法 ✓ 中国妇女发展纲要（2021-2030年） ✓ 中国儿童发展纲要（2021-2030） ✓ 国家卫生健康委关于贯彻2021-2030年中国妇女儿童发展纲要的实施方案
2 女 性 健 康 支 援 中 心 等	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 对从青春期到更年期的女性，由保健师等提供有关身心问题方面的咨询指导，并对提供咨询指导的咨询师进行培训。 ✓ 全国86个直辖市（2021年8月） ✓ 附属保健所等 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 《国民健康促进基本规划》（目前为2021-2030年第五个规划）中将“孕产妇健康”纳入“人口健康”，但2021年公布的规划将其改为“扩大到”妇女健康” ✓ 性别平等基本法 ✓ 尽管人们越来越关注适合女性一生的健康领域，例如基于性别的暴力和中年女性的力量训练，但具体政策尚未制定。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强妇幼保健服务体系建设。省、市、县三级均各设置一所政府举办、标准化的妇幼保健机构。 ✓ 建立完善妇女全生命周期健康管理模式。目标包括青春期、育龄期、孕产期、更年期和老年妇女 ✓ 保障孕产妇安全分娩。对孕产妇进行系统管理，落实母婴安全5项制度。

2. 性教育、人口教育			
	日本	韩国	中国
1 学 校 性 教 育	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 小学受精机理《科普》 ✓ 初中《健康与体育》 ✓ 高中《健康体育》避孕课 ✓ 有一个限制性条款没有提到性交 ✓ 有很多负面故事 ✓ 我其实是从网上获取信息的（突然接触到歪曲的信息） ✓ 有一种“不要叫醒熟睡的孩子”的意识 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有使用性教育这个词。上届政府有把全面性教育包括在内的运动，但本届政府采用了“全面”一词（有人反对全面性教育）。 ✓ 没有关于亲密关系的教育 ✓ 专注于不成为受害者 ✓ 类似于日本。我通过YouTube获取信息 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 生理卫生系人体生理发育与保健教育 ✓ 《中国儿童发展纲要2021-2030》：将性教育纳入基础教育体系(小学和初中)和质量监测体系，增强教育效果。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发展特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自我保护意识和能力。促进学校与医疗机构密切协作，提供适

		<ul style="list-style-type: none"> ✓女权主义卷土重来，男性被误认为是一个问题。 ✓也有必要谈谈富裕阶层的性教育 	<ul style="list-style-type: none"> 宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。 ✓民政部门设立全国统一的儿童救助保护热线12349，以地市级为热线服务范围。 ✓NPO进行个体性教育（高中及以上，包括性交与避孕、性暴力与性骚扰）
2 孕产知识	<ul style="list-style-type: none"> ✓加强人生规划支持 ✓从学校教育阶段开始对怀孕、分娩等进行医学科学的正确知识教育 ✓传播性科学知识（学校和公共卫生中心的健康教育、电话咨询等） ✓关于怀孕以及家庭和家人的作用的教育和提高认识 ✓推进基于生活事件的职业教育 ✓展示各种榜样 ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓运营青少年性文化中心（57处），建设并运营常设性教育场所，根据对象和年龄进行专门的性教育，目标是到2022年教育220万人（性别平等和家庭部） ✓保健福祉部/人口保健福祉协会“恋爱计划”网站运营（提供避孕、月经、性传播疾病、维持和终止妊娠的信息以及电话/在线/面对面咨询） ✓作为公共卫生中心社区综合健康促进项目的组成部分，性健康促进项目，选择学生、多元文化家庭、大学生、新婚夫妇等实施定制项目。业务包括性教育和咨询、教育材料的开发和传播以及公共关系。具体实施由各市自行决定。 ✓无计划;随意。 ✓市政异性伴侣配对业务（以公务员为中心的业务、公众参与业务等） ✓“全面性教育”在两性平等基本法中曾列入上届政府的计划，但在本届政府换届后变成了两性平等。 ✓RH性健康与生殖健康 文部科学省表示，应该称其为生殖健康，而不是繁殖，这引发了越来越多的批评。生殖权利，生殖健康仅包括医疗 	<ul style="list-style-type: none"> ✓为提高妇女生殖健康水平，“中国妇女发展纲要”对所有妇女普及生殖器感染、性病等疾病防治知识。在学校教育不同阶段以多种形式开展科学、实用健康教育，促进学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。
3 预防性犯罪	<ul style="list-style-type: none"> ✓生命安全教育（文部科学省）：从2023年起实施，作为性犯罪和性暴力对策的一部分 	<ul style="list-style-type: none"> ✓电晕数字性犯罪，成年男子举起优惠券并呼吁进行性接触。由于电晕导致上网时间增加，此类事件的数量有所增加。digital也开始了关于性犯罪的教育 	<ul style="list-style-type: none"> ✓
4 生活和家庭的重要性	<ul style="list-style-type: none"> ✓促进学校、家庭和社区的共同努力（尊重生命，努力促进传播育儿知识，例如实践经验） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓包含在上面的“人口教育”中 	<ul style="list-style-type: none"> ✓2021年7月中宣部、中央文明办、中央纪委机关等联合印发《关于进一步加强家庭家教家风建设的实施意见》，以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，突出少年儿童品德教育关键，推动家庭家教家风建设高质量发展。 ✓家庭的重要性、敬老、家庭、“文明家庭的建设”都被列入“哲学政治科目”。 ✓2022年，家庭教育促进法颁布
5 妇女健康教育	<ul style="list-style-type: none"> ✓对从青春期到更年期的妇女实施健康教育计划，使她们能够根据自己的健康状况管理自己（地方政府） ✓女性健康支援中心咨询员的咨询指导和培训 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> 《国家卫生健康委关于贯彻2021-2030年中国妇女儿童发展纲要的实施方案》： ✓将妇女儿童健康教育与健康促进贯穿于全生命周期。 ✓加强生殖健康教育，保障妇女享有避孕节育知情选择权，向育龄人群提供安全、有效、适宜的避孕节育服务，倡导科学避孕。 ✓普及妇女“两癌”防控知识，

3. 青少年健康			
	日本	韓国	中国
1 概述	<ul style="list-style-type: none"> ✓健康促进法及其基本方针“Health Japan 21”（包括根除未成年人吸烟和饮酒） ✓健康亲子21（包括旨在减少未成年人吸烟/饮酒、早孕/性病流行、青春期厌食等项目） ✓学校卫生安全法（组织健康指导、与相关机构合作、通过健康体育课开展性教育等） ✓加强学校和社区的咨询系统（教育部：学校辅导员、学校社会工作者和教师的讲习班；厚生劳动省：建立地区育儿支持基地；、促进性同伴咨询等） ✓关于儿童和青少年的健康，在《儿童和青少年白皮书》中有详细的措施说明 	<ul style="list-style-type: none"> ✓青少年心理健康实况调查、需要关注心理健康的青少年管理项目（心理健康危机咨询电话咨询等） ✓根据《学校保健法》，每3年一次，我们进行全面的健康检查，例如肌肉骨骼和脊髓的健康和发育、有无疾病以及口腔检查。与生殖健康相关的项目不包括月经/初潮问题以外的问题。 ✓《学校卫生法》第九条规定，学校应当对学生进行健康管理，预防身体发育和强身健体、性教育、预防电子设备成瘾、预防赌博成瘾等。 ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓中国计划生育协会在全国开展青少年生殖健康教育项目：“成长之道”、“沟通之道”
2 HPV疫苗	<ul style="list-style-type: none"> ✓2013年常规接种→因不良反应等原因取消 ✓2021年：推荐，市级实施补种疫苗（公费） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓机构为12岁女青少年免费接种加德西四价疫苗 ✓已经讨论过针对男性青少年的HPV疫苗接种和疫苗（Gardasil 9价）的变化，但尚未进行。 ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓国家卫健委正在全国15个城市试点。有些城市免费，有些城市有补贴。
3 月经支持	<ul style="list-style-type: none"> ✓内阁府性别平等局有一个信息提供页面，作为“月经贫困”的对策（介绍国家和地方政府的努力） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓低收入青年购买卫生巾的代金券支付系统（每年提供相当于150,000韩元的代金券，根据收入和年龄，金额因市镇而异）。2022年结果：138,000（9-18岁的女性） ✓首尔市“公共卫生巾”项目（提供可在公共机构设置的洗手间免费使用的卫生巾） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

4. 避孕、计划生育、人工流产			
	日本	韓国	中国
1 计划生育政策框架	<ul style="list-style-type: none"> ✓意外怀孕支援等：在第4号少子化社会对策纲要中明确规定了“对遭受意外怀孕等困扰的年轻孕妇等的支援”。女性健康支援中心和NPO的外展支援、利用SNS的咨询支援、年轻孕妇支援项目等、紧急临时住宿地确保支援、收养儿童和寄养父母信息发布等。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓运营提供避孕、怀孕、分娩等信息的网站（爱心计划），可以进行在线咨询，但使用率不高（<5名专职咨询员）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》：实施一对夫妻可以生育三个子女政策 ✓《人口与计划生育法》第十九条规定，国家创造条件，保障公民知情选择安全、有效、适宜的避孕节育措施。实施避孕节育手术，应当保证受术者的安全。 ✓第二十一条 实行计划生育的育龄夫妻免费享受国家规定的基本项目的计划生育技术服务。前款规定所需经费，按照国家有关规定列入财政预算或者由社会保险予以保障。 ✓第二十六条：公民实行计划生育手术，享受国家规定的休假。
2 口服避孕药（丸）	<ul style="list-style-type: none"> ✓需要医生处方，所有费用由保险支付 ✓如果您因月经不调而接受治疗，则由保险承保。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓20世纪70年代到80年代，作为计划生育的一部分，国家提倡和推广避孕服务，但从20世纪90年代中期开始，公共卫生中心的避孕服务被逐步取消。 ✓2005年起不再提供避孕手术和避孕套，目前输卵管手术由患者自费，不在医保范围内。 ✓口服避孕药（第2代和第3代）可在药店购买，第4代避孕药需要医生处方（第1代：炔诺酮，第2代：左炔诺孕酮，第3代：去氧孕烯，第4代：屈螺酮） ✓价格从8000韩元到10万韩元不等，很多女性认为药剂师的警告毫无意义。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓全面支持计划生育保障和提高安全水平 ✓提供免费基本避孕药具包括口服避孕药、避孕套、避孕针、宫内节育器等，基本避孕手术包括包括免费绝育手术在内的8类计划生育手术。19世纪70年代全国药店免费提供，一直延续至今。自动免费避孕套取套机，需要出示身份证。有收费和免费的药店。

3 緊急避 孕	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 需医生处方，免费医疗（费用约6000～20000日元） ✓ 从2019年开始，可以为那些因看妇科医生而精神有负担的人或难以去开事后避孕药的医疗机构就诊的人开在线医疗咨询。 ✓ 后丸仍然没有药店销售 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 需要医生处方，自费 ✓ 一些医院不会自愿开这种药。原因尚未透露，但据信是出于天主教等宗教原因。 ✓ 近期，仅在疫情期间，在远程医疗平台上破例进行远程医疗处方（远程医疗处方+送货上门）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 自1998年起在药店有售
4 墮胎	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据《孕产妇保护法》，怀孕第22周之前可以出于经济原因进行堕胎。但是，堕胎罪仍然存在。 ✓ 只有“指定医生”才能操作。私人医疗（不包括在保险范围内）的费用一般在100,000至150,000日元左右。 ✓ 口服流产药物的首个上市许可申请于2021年12月提交，但尚未获得批准。 ✓ 在日本，堕胎需要配偶或伴侣的书面同意。 ✓ 1953年至1976年流产时间不足8个月，1977年不足7个月（23周以内），1991年不足22周。这是22周，因为医学的进步让早产儿得以存活。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1953年刑法规定了堕胎罪。1973年根据《妇幼保健法》合法化（仅适用于遗传病和强奸案件）。2019年，堕胎法违宪。法律有待修改，并且没有对堕胎的惩罚。 ✓ 药物流产药物在国内没有批准/许可。 ✓ 健康保险审查和评估委员会批准/许可的医疗）是非法的。 ✓ 目前法律空白，没有法律规定。根据母子保健法，14周是可以的，但是14-24周需要咨询。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 《人口与计划生育法》：严禁非医学需要的选择性别的人工终止妊娠。 ✓ 适用于医疗保险和生育保险 ✓ 手术后有国家规定的放假时间。《女职工劳动保护特别规定》：女职工怀孕未满4个月流产的，享受15天产假；怀孕满4个月流产的，享受42天产假。 ✓ 未婚人士自费堕胎 ✓ 14周内可以堕胎，14周至27周，如果有正当理由（对健康有害、遗传原因等）并且有两名或更多医生的证明，则可以堕胎。一般情况下27周以上禁止堕胎。

5. 孕期护理			
	日本	韩国	中国
1 一般措施	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据育儿基本法持续提供育儿医疗 ✓ 通过育儿世代综合支援中心确保从怀孕到育儿的无缝支援体制 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 健康孕育支援（孕前健康管理服务、高危孕妇支援、孕妇及育婴家庭护士看诊及咨询服务、年轻孕妇经济支援等） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 孕前优生健康检查 ✓ 妊娠风险筛查和评估 ✓ 高危孕妇专案管理：规范妊娠危险因素筛查，识别高危孕产妇，对妊娠风险分级为“橙色”、“红色”和“紫色”的高危孕产妇严格实行专案管理，并明确由产科高年资医师负责管理，引导有序集中就诊，保证专人专案、全程管理、动态监管、集中救治、及时转诊，确保做到“发现一例、登记一例、报告一例、管理一例、救治一例”。 ✓ 紧急孕产妇和新生儿护理的实施 ✓ 孕产妇死亡个人报告 ✓ 地方政府分管领导和卫健委主任约谈通报：对孕产妇死亡病例数高的地区，上级政府约谈辖区政府分管领导和卫生健康部门主要负责人，并责成该地区深入分析孕产妇死亡原因、提出整改措施并报送整改报告。

<p>2 母子健康手册</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓有（一些地方自治体在“父子笔记本”的名义下与母子手册一起分发给父亲的笔记本。）信息网站：Ikumen Project HP “父子笔记本角” ✓妇幼保健法明明是“妇幼保健手册”，但名字随意。一些地方政府（例如冈山市）将其作为“亲子技术”分发。 ✓《母子保健法》第十六条“第十六条 直辖市对申报怀孕者，发给母子保健手册。” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓是（自 2008 年起） ✓2011 多语种笔记本制作（5种） ✓2020年标准，8种语言（英语、汉语、越南语、菲律宾语、俄语、泰语、日语） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓对于计划怀孕的妇女，由开展出生登记服务的乡、镇（街道）计划生育办公室、孕前优生健康检查服务机构或者其他有关机构出具。 ✓针对孕妇，在基层医疗卫生机构、助产机构和其他相关机构进行发放。开展儿童保健（包括疫苗接种）时，查验是否有母子健康手册，对尚未领取的儿童，由基层医疗卫生机构或其他有关机构补发。 ✓母子健康手册包含国家惠民利民卫生计生政策、免费提供的妇幼健康服务内容、重要的医学检查记录、健康教育知识、孕产妇的经历感受及孩子的成长记录五部分内容，分为孕前篇、孕产期篇、儿童篇和预防接种篇，主要服务于计划怀孕妇女、孕妇和0-6岁儿童。 ✓有基于出生登记系统（出生证明登记）的统计数据。99.5%在医院分娩。户籍制度滞后，不公开。统计局发布自己的数据。不同部门的出生数据有一定差异。 ✓母子健康手册在孕前优生检查、产前检查、儿科检查时要随身携带。 ✓服务机构完成《妇幼健康手册季报》，每季度前两周将上一季度的资料报送中国疾病预防控制中心妇幼保健中心。（国家卫生计生委秘书处关于印发《妇幼保健手册》推广使用工作方案的通知）
<p>3 怀孕登记系统</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓由地方政府报告在卫生行政报告中公示 ✓《母子保健法》第15条“第15条怀孕者应依照厚生劳动省令规定的事项，及时向直辖市市长报告怀孕情况。” ✓你可以得到一个笔记本，上面有你的怀孕通知 	<ul style="list-style-type: none"> ✓怀孕确认和出生申报系统（进行国民幸福卡发行登记，但不收集孕妇和新生儿的健康信息） ✓孕妇去医疗机构时使用的卡、优惠券、100万韩元的代金券。 ✓1个月内申报居民登记号码 ✓2021年，Ai（儿童）卡和幸福卡将整合 	<ul style="list-style-type: none"> ✓妇幼健康手册在怀孕登记中发挥作用。目前全国大多数地区推行了婚姻登记、婚前检查、孕前优生一体化办公，在结婚登记时手册已经发放，医生能大体掌握孕妇计划在什么时候怀孕，指导其产前检查。
<p>4 孕检系统</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓有公费负担。虽然各市町村的公共支出数额有所不同，但所有市町村都补贴了14倍以上（自2013年以来补贴约14倍）。 ✓《母子卫生法》第十三条第十三条 除前条规定的健康检查外，各直辖市根据需要，应当对孕妇和哺乳期的婴幼儿进行或者建议进行健康检查，不予实施。 ✓从2015年度起，儿童及育儿支援法第59条将其定位为地方儿童及育儿支援事业之一。市级政府不仅要提出建议，还要在《市级儿童育儿支援项目计划》中制定供需计划，确保产前检查的开展。 ✓在日本，至少一位父母是外国人的新生儿比例 = 2.1% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓2022年1月起，适用产前检查健康保险补助金、实施孕产医疗费支援制度（国民幸福卡凭证支付方式、胎儿100万韩元、多胎140万韩元、难产地区20万韩元、青少年120万韩元，可在预产期后2年内使用） ✓移民者（包括非韩裔中国女性）的家庭访问教育服务和怀孕/分娩支持口译/翻译服务（2022年预算：233亿韩元） ✓→越南和柬埔寨也很常见。6% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓孕产妇健康管理服务项目（免费）：5次产前检查/健康教育指导、1次产后检查、42天产后检查 ✓1000万人，不知道有没有1%

<p>5 女职工健康管理</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 女职工孕期及产后生育健康管理指导制 作联系卡并相应减少工作时间（平等就 业机会法） ✓ 是否有人认为生育/避孕应该由保险承 保？ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 为保障产妇健康，孕妇及产后未滿一年 的妇女需加班，限制夜间/节假日工作， 保证每天两次30分钟的哺乳时间，产假 制度（90%）根据劳动基准法、天数），流 产/死产休假制度（30至90天取决于怀 孕周数） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 不得因员工怀孕、生育、哺乳而降低基 本工资和解除劳动合同。 ✓ 女职工在孕期期间，所在单位不得安排 其从事国家规定的第三级体力劳动强度 的劳动和孕期禁忌的劳动，不得在正常 工作时间外延长工作时间。对不能胜任 原劳动的，应当根据医务部门的证明予 以减轻劳动量或者安排其他劳动。根据 部门出具的证明，需要减少工作量或安 排其他劳务。一般情况下，怀孕7个月 以上（含7个月）的女性员工不得上夜 班，并在工作时间内提供一定的休息时 间。孕妇在工作时间内接受产前检查 的，也计入工作时间。（女职工劳动保 护规定）
----------------------	---	---	--

6. 不孕症治疗支援			
日本	韩国	中国	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2022年4月起的保险范围（30% 自费） ✓ 靶向治疗方法有定时法、人工授精、体外 受精、显微授精、男性绝育等。 ✓ 如果妻子在开始治疗时年龄小于43岁，并 且夫妻是普通法婚姻，也可以享受保险， 但前提是有意向承认。 ✓ 不孕不育咨询中心的发展 ✓ 减轻与不孕症治疗相关的经济负担（特定 不孕症治疗补助项目（2021年底完成，但 如果继续治疗，补助将持续到2022年底作 为过渡措施） ✓ 支持生育治疗和工作的平衡（厚生劳动省 信息页面） ✓ 不孕症治疗联系卡的活用（促进接受治疗 的员工与企业之间的顺畅沟通） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 从2017年10月开始申请健康保险 ✓ 应当事人的要求，将infertility这个词从具 有负面含义的infertility改为infertility（自 2010年起） ✓ 自2017年10月起生育治疗的健康保险范 围 ✓ 除了提供健康保险福利外，还为满足收入 标准（收入中位数180%或以下）的不孕夫 妇提供治疗费用支持（最多9个新鲜胚胎， 最多7个冷冻胚胎，最多5次人工授精，支 持次数增加，每次治疗都可以申请支持 金） ✓ 为不孕不育夫妇提供心理和医学咨询服务 （将不孕症和抑郁症咨询中心委托给医疗 机构） ✓ 过去，不孕不育治疗费用补助等制度只提 供给合法结婚的夫妇，但在2019年4月， 法律被修改为包括事实婚姻在内。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国家卫生健康委员会对辅助生殖机构进行 监管。《人类辅助生殖技术应用规划指导 原则（2021年版）》《关于加强辅助生殖 技术服务机构和人员管理的若干规定》 ✓ 2023年2月，国家医保局正式明确，相关 生育支持药物已纳入医保，辅助生殖技术 项目也将逐步纳入基金支付范围，并鼓励 中医医院提供不孕不育诊疗服务。 	

7. 产妇护理			
	日本	韩国	中国
<p>1 福利详情</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 不正常分娩有医保，正常分娩免费医疗 ✓ 分娩和育儿一次性津贴（420,000日 元）*从2023财年起增加到500,000日 元。（财政资源仅来自劳动一代的健康保 险费，但随着金额的增加，75岁以上 的老年人医疗系统也将筹集资金。→上 限2024年至2025年分阶段上调后期高龄 保费。)) ✓ 分娩和育儿支援补助金（向抚养0岁至 2岁儿童的家庭提供10万日元，并与护 送型咨询支援相结合）将在未来考虑。 *厚生劳动省网站：https://www.mhlw. go.jp/stf/newpage_29323.html ✓ 生育津贴（按月支付）和产假期间免缴 社会保险费 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 孕期和哺乳期母亲/儿童健康管理项目- 铁和叶酸的支持和标准母婴健康手册的 传播（保健中心项目） ✓ 涵盖所有产前护理和分娩的健康保险福 利 ✓ 标准收入中位数180%以下家庭的高风 险孕妇和哺乳期母亲的医疗费支援最高 300万韩元（2015年3种~2019年7月起 19种） ✓ 中央政府将提供分娩支持（给予新生婴 儿“第一次使用权”200万韩元（从2022 年起）→与医疗机构凭证分开 ✓ 市町村采取了各种鼓励生育的措施（出 生庆典、新生儿支援支援事业、新生儿 命名服务、爸爸夏令营等） ✓ 怀孕危机特别咨询中心、韩国Mothersa ve中心（为怀孕期间服药的孕妇提供咨 询的组织，由大学医院的医生自愿发 起，目前仍作为民间机构运营） ✓ 孕育综合门户在线咨询、不孕症-抑郁症 咨询中心运营（承包给民间，政府补贴 项目费用） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 生育保险、基本医疗保险 ✓ 参加生育保险的，产假期间可领取不低 于产前平均工资的生育津贴。女职工产 假期间的生育津贴，对已经参加生育保 险的，按照用人单位上年度职工月平均 工资的标准由生育保险基金支付；对未参 加生育保险的，按照女职工产假前工资 的标准由用人单位支付。所以各地支付 标准不一样。

<p>2 人力資源</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 确保分娩环境，例如确保产科医生 ✓ 助产士的使用 ✓ 助产士人数 3 7,940人（2020年度保健行政报告例（聘用医务人员））*护士 1,280,911人 ✓ 留产院的出生人数：4,277（占新生儿总数的 0.5 %） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 99.8% 的准妈妈和哺乳母亲由妇产科专家接生（助产士可以开设助产诊所，但到 2021 年，262,000 例分娩中有 601 例将在助产诊所分娩（0.2%）。 ✓ 殖民时期有助产士，但今天助产士较少，每年只有 6 00人接生。 ✓ 妇产科医师充足率约85%，具备分娩能力的机构将从2013年的706家快速减少至2021年的487家 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 取得《母婴保健技术考试合格证书》，或者在《医师执业证书》上加注母婴保健技术考试合格及技术类别。每三年校验一次，校验由原登记机关办理。（妇幼保健专业技术岗位许可和人员资格管理办法） ✓ 在全国范围内，助产士是在正式助产学校学习或具有同等能力，能独立接生和护理产妇的人员。 ✓ 王：在医疗资源有限、人口老龄化的情况下，助产很有用。护士协助无痛分娩。
<p>3 剖腹产</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 健康保险对异常分娩和正常分娩的分娩和育儿一次性支付 ✓ 21.6% (2020) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 所有分娩方式的健康保险 ✓ 近期剖宫产率快速上升 ✓（2021年剖宫产率：57.1%） ✓ 从只有一个人出生并且年龄在增加这一事实来看。 ✓ 自 2000 年代以来，剖腹产率已经公布。当时是30 %左右，现在是60%。因为报酬高，所以被引导剖腹产。医生认为它更好，因为它可以更好地利用时间。 ✓ 然而，DRG 是为剖腹产引入的， 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 生育保险对自然分娩和剖腹产有特殊规定，因地而异。 ✓ 虽然过去的比率很高（因为医院可以受益），但政府认为这是不利的，并将紧急剖宫产即自决定手术至胎儿娩出时间作为妇幼保健院绩效考核指标。30分钟以上不得分，30分钟以内按比例得分。
<p>4 无痛分娩</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 8.6% (2020) ✓ 你如何看待它的文化？在日本，一直强调“胃痛”的重要性，所以很多老年人都有消极的想法。然而，这种思维方式在年轻一代中逐渐被打消，想要无痛分娩的人越来越多。另一方面，由于无痛分娩尚未普及，能够安全进行的医疗机构仍然很少。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 39.1% (2015) ✓ 健康保险从 2016 年开始受益。本来降到个人保险4000韩元。 ✓ 十年前，有一种观点认为，老一辈的人并没有多想。现在不要。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 19.7% (2014) ✓ 2016年，国家卫健委发布了三级、二级妇幼保健院评价标准和实施细则，将“麻醉镇痛管理”作为评价 ✓ 审要点，将提供有效、安全、符合产妇产需求的分娩镇痛作为衡量妇幼健康服务质量的标准之一。鼓励妇幼保健服务机构加强分娩管理，开展陪护分娩和分娩镇痛技术，建立分娩镇痛等镇痛治疗管理规范 and 流程。 ✓ 2018年，省会城市、一线城市、经济发达地区的大型妇产医院和妇幼保健院无痛分娩可达70%以上，部分医院甚至可以达到90%，但经济欠发达地区，二三线城市妇幼保健院，以及大部分的综合医院分娩镇痛尚不够普及，多数都在10%上下，也有的尚未开展分娩镇痛。 ✓ 2019年国家卫健委900余家医院开展无痛分娩试点。已经纳入医疗保险范围内。 ✓ 尽可能使用它。低生育率与此有关。 ✓ 对母婴健康无影响 ✓ 考虑胎儿健康、考虑减轻女性的痛苦。 ✓ 过去麻醉师短缺。麻醉技术也有所改进。 ✓ 一些健康保险公司提供止痛服务。
<p>5 产科医疗补偿制度</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 成立于2009年。补偿与吸烟区相关的重度脑瘫儿童及其家属的经济负担，并提供原因分析和预防复发信息的制度。 ✓（补偿标准） ✓ 胎龄标准：28 周或以上（从 2022 年起改为 32 周） ✓（湖） ✓ 配送机构为每次配送支付的费用：12,000 日元（2022 年为 16,000 日元） ✓ 的看护补偿金，共计3000万日元 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2013年，政府启动了不可抗力医疗事故赔偿制度，即医护人员尽职尽责但仍发生不可抗力的分娩医疗事故的医疗纠纷调解委员会。据称，70%的政府和30%的医疗机构正在运行一个保证高达3000万韩元的系统。医学会要求100%的国家责任，一位身为医生的议员已经向议会提交了相应的法案。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

6 改进的访问	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 建立围产期医疗体系和确保紧急运输准备 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 从2011年开始，我们在没有妇产科医院的弱势地区实施了一项支持妇产科的项目。下一个业务支持资金：12.5亿韩元）。但申报该项目的医疗机构不多，尚无妇产科的市有63个（在2022年的226个城市中） ✓ 2011年起，外展型妇产科项目委托人口健康福利协会开展。一辆大巴车上满载着医疗设备，一个妇产科医生和一个护士去那里。 ✓ 加强妇产科医疗服务的可及性（人口稀少地区的安装和运营支持，孕妇家庭护理示范项目） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推进孕产期全程预约诊疗，引导孕产妇在助产机构建档时确定主管责任医师，鼓励由1名产科医师或1个产科医疗组为未转诊转院的孕产妇提供全程系统保健服务。营造温馨舒适的产房环境，提供以产褥期为中心的人性化分娩服务。（母婴安全行为改善计划（2021-2025年）） 培养产科医生集中在在大医院。县级妇产科现在被认为是安全的，没有大城市的拥堵。农村乡镇卫生院妇产医院规模越来越小。
7 对不想要的孩子的支持	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 机密☒匿名出生 ✓ 宝贝贴 ✓ 特别收养 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 每年约有3,000至4,000名儿童受到保护（虐待、贫困、遗弃等），以及设施保护、家庭委托和收养的支持系统 ✓ 收养家庭支援事业（200万韩元的收养祝福金、每月20万韩元的收养儿童育儿津贴、残疾儿童收养补助金、医疗费支援制度（每月55万~63万韩元、每年260万韩元的医疗费）自我支援-韩元内支付，考虑收养期间的母亲和儿童的支持-家庭保护和产后烹饪等保护支持费用的支持，家庭寄售支持（临时家庭寄售：每天30,000韩元，每人100韩元濒危儿童的家庭保护1万韩元，外包寄养家庭的中长期保育费每月补助30万~40万韩元） ✓ 最近，关于匿名生育制度的讨论很多，但尚未制度化。私人/宗教机构运营“婴儿箱” 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 收养法，社会福利中心/家庭康复

8. 产后护理			
	日本	韩国	中国
1 产后住所	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有产后回家的习俗，但不回家的人越来越多。 ✓ 50.1%在家分娩（2017年调查。对日本16个城市的分娩妇女进行问卷调查。在3至4个月婴儿的健康检查中分发，收集1,900份有效问卷（有效收集率为41.8%））* 2017 财年推进儿童和育儿支持调查研究项目“关于产妇和哺乳期妇女心理保健的健康和医疗协调系统的研究报告”（2018年）（MHLW KAKENHI） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 许多妇女使用私人产后厨房（根据2021年事实调查，使用率为81.2%，平均自费249万韩元）。支持_ ✓ 实施咨询业务（感染、安全等）以管理产后烹饪诊所的质量 ✓ 产后妇女留在父母家的习俗很普遍。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 以前有分娩前回娘家的习俗，这样产后一个月内就不会外出，但现在这种情况越来越少了，很多人产后都在自己家里度过分娩。
2 提供产后护理	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 修订《母子保健法》（2021年施行）地方政府有义务做出努力 ✓ 到2020年，66.5%（1,158个城市）将实施产后护理项目（总务省行政评估局，“育儿支持的行政评估和监控 - 关注产前和产后支持 - 结果报告”2）1月022） = ✓ 住宿型利用者8107人，占年出生数的0.88%（厚生劳动省《产后护理服务利用者实况调查研究报告书》2020年9月） ✓ 第一个孩子自然分娩需要5-7天，第二个孩子需要3-5天。剖腹产→约7-10天 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提供产后医疗使用的健康保险福利 ✓ 顺产需要住院3-4天，剖腹产需要住院5-6天，但是DRG综合补偿制度的引入缩短了住院时间。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 孕产妇健康管理服务项目（免费）：产妇出院后1周内，到产妇产中进行家访，进行产后健康管理。对产褥期感染、产后出血、子宫复旧不良、妊娠合并症及产后抑郁症等问题的产妇，应及时转诊至上级医疗机构进一步检查诊治。 ✓ 产后住院一般3-5天，剖腹产一般5-7天

9. 新生儿、婴儿和儿科护理			
	日本	韩国	中国
1 新生儿护理	<ul style="list-style-type: none"> ✓“新生儿家访指导”是母子保健法规定的项目，主要针对新生儿的成长、营养、生活环境、疾病预防等与育儿有关的重要事项进行指导。公共卫生护士和助产士在60天内访问的项目）（并非所有新生儿） ✓“儿童家庭访问项目”（Hello baby visit）是根据《儿童福利法》和《儿童抚养支援法》规定的项目，以拥有4个月以下婴儿的所有家庭为对象。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓Lifelong initial health management system trial project: Visiting homes of public health mothers and newborns to provide health consultations and infant development consultations (see Nurse Home Visit Program, AU, Nurse Family Partnership, US model) 2021年29个公共卫生中心，50个地点定于2022年 ✓早产儿及先天性代谢障碍医疗费支援项目（2000年起） ✓先天性耳聋检查和助听器支持业务 ✓低收入尿布/奶粉支持项目（自2015年起） ✓保健所母乳喂养诊所运营（各市町村不同） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓0~6岁儿童健康管理服务规范（免费）：在新生儿出院后1周内医务人员到新生儿家中进行产后访视。了解出生情况、免疫接种情况、新生儿疾病筛查情况等。 ✓新生儿出生后28~30天，结合乙肝疫苗二次注射，到乡镇卫生院和社区卫生服务中心就诊。 ✓询问观察新生儿的喂养、睡眠、排便、黄疸等情况，进行体重、身高、头围、体格检查，指导家长喂养、发育、疾病预防等指导。
2 婴幼儿护理	<ul style="list-style-type: none"> ✓加强儿科医疗 ✓心理健康促进（青少年保健等） ✓免疫宣传 ✓加强针对儿童特定慢性病的措施 ✓支持地方政府减轻国民健康保险费用负担 ✓减少医疗保险自付费用（学龄前儿童20%），儿童医疗费补贴（地方政府） ✓儿童医疗支援 	<ul style="list-style-type: none"> ✓儿童津贴30万韩元（1岁），使用育儿服务时单独的育儿支援（育儿费券，全额支援）儿童津贴10万韩元（8岁以下） ✓15岁以下儿童的儿童健康保险减少住院医疗费用 ✓18岁以下补牙者减负（30-60%→10%） ✓6岁以下儿童综合体检政策（第8次体检） ✓国家儿童免疫支援项目——全额资助全国12岁以下儿童免疫支援疫苗费用 ✓保健妇女初级门诊项目——12岁女性青少年HPV疫苗（加德西四价）接种 	<ul style="list-style-type: none"> ✓营造支持母乳喂养的环境 ✓0-6岁儿童健康管理服务（免费） • 婴幼儿保健。新生儿出生30天以后即满月后，由乡镇卫生院或社区卫生服务中心提供后续随访服务。偏远地区可在村卫生室或社区卫生服务站进行。时间分别为3、6、8、12、18、24、30、36个月龄，共8次。进行生长发育、心理行为发育评价，进行科学喂养（合理膳食）、生长发育、疾病预防、伤害预防、口腔护理等健康指导。 • 学龄前儿童的保健。每年为4-6岁儿童提供一次健康管理服务。散居儿童健康管理服务应在乡镇卫生院、社区卫生服务中心进行，集居儿童可由托幼机构进行。进行体格检查、心理行为发育评估、血常规（或血红蛋白）检测、视力筛查，进行合理膳食、生长发育、疾病预防、伤害预防、口腔护理等健康指导。

10. 各项措施			
	日本	韩国	中国
1 对多胞胎妇女的支持	<ul style="list-style-type: none"> ✓《第四次少子化社会对策总纲》首次明确提出“支持多胞胎孕妇”。 ✓与经历过多胞胎育儿的家庭进行交流会和咨询支持 ✓保育支援者派遣 ✓当地政府回应 ✓2018年爱知县丰田市三胞胎虐待致死事件 ✓多胎率：2.1%（人口统计，2021年） ✓多胞胎出生率一直随着生育治疗的增加而上升，但2008年日本妇产科学会提出应该进行一个胚胎移植的观点，并且下降了一次，然后又上升了。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓多胎妊娠时，增加医疗费金额（1个胎儿100万韩元，多胎140万韩元） ✓分娩祝贺金（初会票200万韩元）每出生一个孩子支付 	<ul style="list-style-type: none"> ✓<女职工劳动保护条例>： ✓如果是多胞胎，每多生育一个婴儿，产假延长15天（生育津贴也延长15天）。 ✓如果是多胞胎，每多哺乳一个婴儿，每次喂奶时间增加30分钟。 ✓独生子女政策下生育多胞胎的，按生育数计算。
2 持续护理	<ul style="list-style-type: none"> ✓2012年左右晋升 ✓以应对少子化的“持续支援”为幌子，强化以往不足的从怀孕到产后的支援措施。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓加强生育和育儿方面的国家责任 ✓构建育儿友好型社会（成本、时间、育儿） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓提高产前后护理服务水平 ✓按《0-6岁儿童健康管理服务规范》进行护理（国家基本公共卫生服务项目）

3 生育意愿	<ul style="list-style-type: none"> ✓即使在日本，也存在高收入者更容易结婚生子的情况 ✓各项少子政策适合全职员工使用，稳定工作收入有优势 ✓由于出生趋势基本调查询问的是现在的收入，所以我们不知道分娩时的收入。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓国民健康保险公社利用所有育龄妇女的数据分析发现，收入和家庭较高的人倾向于结婚生子，而且女性自己支付保险费而不是抚养人。越来越多的人正在支付 ✓出生不平等现象也正在出现，越来越多的韩国人避免生育中产阶级以外的孩子。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓高收入者孩子多，结婚意愿不低。有一种传统观念认为，拥有更多的孩子会让一个人更快乐。 ✓中产阶级想要赚更多的钱，给孩子更好的教育，所以生的孩子更少。 ✓从2017年全国范围定量调查结果：随着家庭年收入的提高，平均打算生育子女数呈现逐步降低的趋势。
4 防止重男轻女的措施	<ul style="list-style-type: none"> ✓直到1980年才偏爱男孩，但现在不再是 ✓例外是日野梅（1906年、1966年），但前后年份性别比例较低（错开登记） ✓战前，私生子更喜欢男孩。 ✓收养儿童在历史上很常见 	<ul style="list-style-type: none"> ✓怀孕期间不得告知性别的规定 ✓80年代中期至2000年代中期出生人口性别比失衡（1990年：116.5） ✓我不喜欢收养孩子 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《人口与计划生育法》第三十九条 严禁利用超声技术和其他技术手段进行非医学需要的胎儿性别鉴定；严禁非医学需要的选择性别的人工终止妊娠。 ✓还有一个事实是在非法医院进行堕胎。首先，采集血液样本经过检测知道胎儿性别（@香港/澳门），这种情况正在增加，这是一个问题 ✓2021年出生性别比降至108.3，但南方（广东）部分地区仍偏爱男孩，很多人想要男孩
5 生肖措施	<ul style="list-style-type: none"> ✓1966破除桧木迷信宣传活动 	<ul style="list-style-type: none"> ✓没什么特别的 ✓都说生子有福气 ✓有对桧木的认可。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓过去，很多人因为“羊年不宜生子”、“羊十有九不完美”的传说而避免在羊年生育。

⑥ 住宅领域

韩国正在选择住房措施作为应对少子化的措施。在日本，住房政策历来被用于确保一般的住房，但近年来，它被强调为应对少子化的对策，例如支持年轻人和婚姻。在中国，有必要采取措施遏制房地产价格的飞涨。

	日本	韩国	中国
1 青年支持	<ul style="list-style-type: none"> 年轻人的住房政策稀缺，很多人在父母家同居，通过提供住房贷款来拥有住房的主流政策被忽视了。 ✓作为少子化对策的领域之一，“住宅政策”的重要性正在被认可，今后将针对年轻人的住宅政策（租金支援、增加廉价优质住宅的供给等）推出，有可能。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓青年住房支援（青年租赁住宅供给（青年幸福住宅、宿舍型青年住宅、购房改革、传世租赁住宅等） ✓加强住房保障金和租金支持 	<ul style="list-style-type: none"> ✓根据17个部委发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》：加快发展保障性租赁住房，促进解决新市民、青年人等群体住房困难。
2 婚姻	<ul style="list-style-type: none"> ✓婚姻新生活扶持项目（2016年起）对新婚家庭（有收入和年龄限制）的购置（租赁）新房和结婚搬家相关费用给予部分补助。2020年只有289个地方政府（占1718个直辖市的16.8%）实施了地方政府项目，主要位于非大都市区。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓在第三次少子老龄化社会基本计划（2016年起）中，1）加强对年轻人和初级夫妇的住房支持（扩大年轻人住房供应：2019年），2）改善学生夫妇的住房条件（年轻人住房费用支持）2019），3）加强对新婚夫妇住房准备的财政支持（扩大为新婚夫妇量身定制的出租和公寓住房供应：2019），4）为新婚夫妇量身定制的租赁（幸福）住房供应（有利于养育孩子的住房基础设施建设：2019年） ✓为新婚夫妇和有6岁以下儿童的家庭提供公共住房供应和财政支持 	<ul style="list-style-type: none"> ✓抑制房地产价格飙升 ✓根据17个部委发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》：加快发展长租房市场，多渠道增加长租房供应，推进租购权利均等。

<p>3 抚养孩子时</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓对多孩家庭的考虑和优待 ✓通过贷款和税收制度支持获得住房等（育儿家庭） ✓推进家庭优质租赁住房供给（区域优质租赁住房制度、民间供给支持型租赁住房制度等） ✓通过有效利用公共租赁住房存量确保稳定的住房（育儿家庭的胜率优待等） ✓推进公租房与育儿支援设施的融合发展 ✓促进城市生活（靠近工作和居住地） ✓推进新的住宅安全网制度（根据修订后的住宅安全网法） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓增加多孩家庭（三孩以上）优质公租房供应，优先入住，延长居住期限，减轻房租负担，房贷优惠 	<p>根据17个部委发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》：进一步完善公租房保障对促进积极生育的支持措施，各地在配租公租房时，对符合条件且有未成年子女的家庭，可根据其未成年子女数量，在户型选择方面给予适当照顾；优化公租房轮候与配租规则，将家庭人数及构成等纳入轮候排序或综合评分的因素，对符合条件且子女数量较多的家庭可直接组织选房；完善公租房调换政策，对因家庭人口增加、就业、子女就学等原因需要调换公租房的，根据房源情况及时调换。</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓住房政策向多子女家庭倾斜，在缴存城市无自有住房且租赁住房的多子女家庭，可按照实际房租支出提取住房公积金；对购买首套自住住房的多子女家庭，有条件的城市可适当提高住房公积金贷款额度等相关支持政策。各地可结合实际，进一步研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策 ✓一些城市取消了对二胎家庭购买二套房房的限制。无锡梁溪区人才购房新政规定，有两个及以上子女的家庭，按二套房购买总价款的3%予以支持（一般二套房的购买有上限）。随着三孩政策的出台，这样的安居措施可能会作为一项国策在全国范围内推广开来。
<p>4 准备新家</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓新人准备（之前由男方准备） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓男方：79.5% 女方：20.4% ✓根据《2019年青年一代婚育趋势调查》显示，过去三四年房价上涨导致人们无法结婚，住房状况正在影响婚姻。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓在农村地区大多数为男方准备婚房，在城市地区为各种情况都有，两人准备、男方准备、女方准备都有，这依赖于双方个人及家庭的经济状况。
<p>5 拥有率</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓51.5%（20-39岁的男性和女性，2020年人口普查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓34.8%（20-39岁的男性和女性，2022年家庭和分娩调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓96%（所有年龄段） ✓70%（80后和90后的房屋拥有率，是美国的两倍，汇丰银行报告） ✓64.7%的90后在25岁前购房。（HSBC银行报告） ✓城里（北京、上海、广州）买房难，尤其是城里，房子是结婚的障碍 ✓年轻人由父母供养，房屋拥有率高。 ✓65%的父母不和孩子住在一起 ✓90年代以来全部为私人所有

⑦ 婚姻支持

在日本、中国和韩国，结婚是生育的先决条件，并且正在采取许多措施来解决婚姻数量减少的问题，例如意识、资金以及通过地方政府、公司和组织提供相遇机会。

	日本	韩国	中国
1 措施 情况	<ul style="list-style-type: none"> ✓支持地方政府的婚姻支持举措（提供约会机会、婚姻咨询、支持者培训、新婚夫妇创业支持等） ✓有促进移民的一面，措施在农村很慷慨 	<ul style="list-style-type: none"> ✓中央没有明示，地方有明示 ✓地方政府采取的措施内容和数量各不相同。 ✓婚姻支援分为婚前和婚后支援。主要是婚前的住房支援和婚介会，婚后的住房支援和结婚彩金（100万至1000万韩元） ✓生育激励在当地具有竞争力，并且在出生率低的地方非常慷慨。然而，韩国南部的一个市政府首先发放了500万韩元的生育补贴，从而提高了出生率。最近，中央一直在说要统一。→30万韩元将在全国统一为50万韩元。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓2017年，中共中央、国务院印发了《中长期青年发展规划（2016-2025年）》，其中专设青年婚恋篇章。青少年婚姻家庭和生殖健康服务进一步完善，青少年相关合法权益得到更好保障。 ✓1、加强对青少年婚恋家庭观的教育和引导。将婚恋教育纳入高中阶段教育体系，强化青少年对情感生活的尊重、诚信和责任意识，引导树立青少年文明、健康、理性的婚恋观，充分发挥大众传媒的社会影响力，广泛传播正面婚恋观念，旗帜鲜明抵制负面婚恋观念，形成积极健康的舆论导向。提倡文明节俭的婚礼礼仪，包括发放结婚登记颁证、集体婚礼等。引导青年树立正确的家庭观念，尊老爱幼，男女平等，夫妻和睦，勤俭持家，邻里团结，传承家庭教育和家风，培育家庭文明建设。加强青年敬老助老道德建设，积极弘扬敬老传统美德。 ✓2、切实服务青年婚恋。支持开展健康的青年交友交流活动，重点做好大龄未婚青年等群体的婚姻服务工作。规范现有社会化青年婚恋信息平台，推出一批诚信度较高的青年交友信息平台。依法整顿婚介服务市场，严厉打击婚托、婚姻诈骗等违法婚姻行为。工会、共青团、妇联等群众团体和社会组织要充分发挥作用，为青年结婚交友提供基本保障和适合青年特点的便利条件。
2 婚礼 费用	<ul style="list-style-type: none"> ✓在某些情况下，父母承担了负担，但近年来，负担往往由孩子自己承担。 ✓被邀请的客人必须携带贺金（20多岁为20,000至30,000日元，30多岁或以上为30,000日元左右），但最好是单数。 ✓从订婚、订婚、婚礼到蜜月的婚礼费用平均为371.3万日元，有父母和亲戚支持的71.9%（有支持的平均金额162.7万日元）（Zexy婚姻趋势调查2022，全国）估计值 ✓大多数夫妇从男方到女方获得了100万至150万日元的聘金（74.2%，平均数额为988,000日元）。但是，目前没有举行订婚仪式的情况更多（9.4%的人“举行了订婚仪式”，“80.2%的人只见过双方的家人”）（Zexy Marriage Trend Survey 2022, National Estimates）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓视当地政府而定，有对婚礼殿堂的财政支持 ✓住房以外的婚礼费用（男性：4017万韩元，女性：3489万韩元，“2019年年轻一代婚姻和生育趋势调查”，结婚费用（照片，礼服，化妆，蜜月等）包括） ✓被邀请的客人带钱作为礼物（平均5万韩元，但10万-20万韩元，视与新郎新娘的亲密度而定） ✓男人和女人之间没有现金。女人付钱给男人，男人一半还给女人。 ✓男人给女人一件实物物品（例如品牌产品或戒指）。女人送男人名贵手表。 ✓常戴戒指（通用） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓2021年4月和2021年9月，民政部分两批在全国确定了32个婚姻习俗改革试点地区开展婚姻家庭辅导，倡导简朴适度的婚俗礼仪，弘扬文明风尚，培育积极向上的婚姻文化在美国，鼓励年轻人发扬良好的家风，树立正确的婚恋家庭观，控制婚姻中的陋习。 ✓男人给女人10万到20万元的酬金，包括戒指、房子、车子、饰品等。 ✓妇女用嫁妆钱买家具、家电、被褥等 ✓婚姻是一件大事。需要请人，花大钱，花时间（1年） ✓婚礼费用30万-50万元 ✓1000-2000元/人，不同地区婚礼费用差别较大。

3 提供 会议 场所	<ul style="list-style-type: none"> ✓过去习惯把人（中老年妇女）介绍给个人熟人，在工作场所系统地介绍等等，但现在已经很少了。 ✓过去，人们结婚时有媒人，但这种习俗几乎消失了（根据 Zexy 婚姻趋势调查 2022，有 1.9% 的人有媒人）。 ✓市町村策划实施婚介会等。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓婚宴和配对系统由私人婚姻信息公司运营 ✓家庭关系很重要。我有很多男姐妹 ✓有因红安同门而分手的案例，也有私奔出国的案例。比以前少了，但仍然存在。现在你可以和本坎结婚了。法律禁止近亲结婚。 ✓媒人一直活跃到 2020 年。现在不要。爱情婚姻很普遍。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓婚恋平台：没有政府，很多在民间。 ✓有工会和妇女联合会组织的聚会。 ✓农村有媒人。 ✓有专门介绍婚恋的电视节目，如江苏卫视：“非诚勿扰”和“新相亲时代”；在全国影响力比较大。
4 ICT/AI 技术的 运用	<ul style="list-style-type: none"> ✓利用人工智能支持结婚（包括人工智能等匹配系统的完善，2020财年11.8亿日元，2021财年8.2亿日元，众议院问答） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓没什么特别的 	<ul style="list-style-type: none"> ✓江苏卫视：婚恋节目“非诚勿扰”中有利用人工智能匹配出的适宜婚恋对象。
5 营造 社会 氛围	<ul style="list-style-type: none"> ✓通过“家庭日”和“家庭周”增进了解 ✓传播孕妇标志和婴儿车标志的意识 ✓实施“儿童和家庭/青年啦啦队奖” ✓从儿童的角度促进制造业（儿童设计的促进，通过儿童设计奖传播信息） ✓育儿支援护照事业的普及和推广 ✓促进与儿童的接触体验 ✓Ikumen（从事家务和育儿及育儿休假的男性）和Ikuboss（担任管理职位的男性，考虑到同事和下属的护理负担）项目 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《保障男性的育儿权（确立社会认可度）》（完善家庭友好型企业制度：男性育儿项目加分） ✓“保障男性的照顾权（网络形成）”（通过社会活动提高人们的生育和育儿意识）通过活动视频、音乐、海报等宣传公关，“100 爸爸团”老年人指导。）管理 ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓倡导“适龄婚育、男女平等、代际和睦、责任共担”的新家庭文化，大力弘扬以“婚育文明、性别平等；计划生育、优生优育；生殖健康、家庭幸福”为核心的婚育文化。
6 学校 教育	<ul style="list-style-type: none"> ✓初中“技术家政”包括“家”，以及“幼儿园、托儿所、认证儿童中心等，能够观察和与孩子互动”（课程指南2017）。 ✓1992 年以来，男性和女性都参加了“技术和家政”课程。 ✓职业教育在初中进行，如果与地方政府和学校合作，有些情况下孩子们可以体验在保育所和幼儿园工作。 ✓在初中和高中，“家政”规定了保育领域的学习，但由于家政是一门与考试无关的学科，家政列出的所有学习内容都没有正确完成，或者只是很简单，我想很多学校都不这样做。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓《少子老龄化社会基本法》第七条规定，要启动“人口教育”，形成对少子老龄化、婚育、家庭生活的理性价值观（作为国家计划的项目）保健福祉部，委托给企业经营者。包括学校讲习班、市民讲习班、大学讲习班、人口相关情况、生育促进等。课程由保健福祉部“人口教育学会”制作外包给 KIHASA 	<ul style="list-style-type: none"> ✓2022年，教育部正式公布了《义务教育课程草案》，将劳动与原有的综合实践课程完全分离，发布了《义务教育与劳动课程标准（2022年版）》。我决定学习家务劳动，劳动生产技术。中小学时，他学的是劳动，从去年开始，他就一个人学劳动。 ✓根据17个部委发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》：针对在校学生的心理生理特点，通过定期举办专题讲座、开设公共选修课程等方式，开展生理卫生教育、青春期教育或者性健康教育，加强婚恋观、家庭观正向引导。

2.中日韩护理系统的组成部分

公共长期护理保险制度于 2000 年在日本、2008 年在韩国启动，而中国正处于区域试点阶段。

要素		日本	韩国	中国
1 制度概要	法律	✓ 《护理保险法》	✓ 《老年长期养老保险法》	✓ 相关法律有老年人权益保障法。 ✓ 地方有《南通市基本照护保险实施细则》《上海市长期护理保险试点办法》《青岛市长期医疗护理保险管理办法》等。
	地理范围	✓ 全国	✓ 全国	✓ 有 15+14 个试点地区（河北省承德市、吉林省长春市、黑龙江省齐齐哈尔市、上海市、江苏省南通市、苏州市、浙江省宁波市、安徽省安庆市、江西省上饶市、山东省青岛市、湖北省荆门市、广东省广州市、重庆市、四川省成都市、新疆兵团第八师石河子市、北京市石景山区、天津市、山西省晋城市、内蒙古自治区呼和浩特市、辽宁省盘锦市、福建省福州市、河南省开封市、湖南省湘潭市、广西壮族自治区南宁市、贵州省黔东南布依族苗族自治州、云南省昆明市、陕西省汉中市、甘肃省甘南藏族自治州、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市）
	制度运营	✓ 市町村作为保险人负责运营，国家及都道府县予以支援	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 韩国国民健康保险公团（医疗保险的保险人）负责运营 ✓ 保健福利部：掌管长期疗养事业，制定、调整长期疗养基本计划 ✓ 国民健康保险公团：保险人 ✓ 长期疗养事业所：提供长期疗养给付 ✓ 4) 自治体：制定长期疗养基本计划的具体实施方案并予以实施，负有老年性疾病预防事业、长期领域事业所的设置及指定权限 	✓ 省市级政府运营（也可委托民间运营）
2 资金来源	原则	✓ 社会保险方式	✓ 社会保险方式	✓ 社会保险方式
	财税补贴	✓ 有（除自付外的 50% 护理费用= 国家 25%、都道府县 12.5%、市区町村 12.5%）	✓ 有（长期疗养保险费预期收入额的 20%+ 医疗补助受惠者给付费用、管理运营费 100% 等）	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 各地做法不同（上海等多地只有医疗保险） ✓ 尚无完全依靠税费的试点
	比例 保险费来源	✓ 负担除自付外的 50% 护理费用	✓ 80%	✓ 多地完全依靠保险费

	<p>保险费率</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 第1号被保险人根据收入多少从年金中扣除。全国平均6014日元/月（最高9000日元 最低3300日元）、第2号被保险人根据收入水平决定（2022年3月起为标准薪酬的1.64%），并和医疗保险费（工资的10%，劳资均摊）一起扣除 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据每年财政状况等，经保健福利部长官下属的“长期疗养委员会”审议后，以总统令方式决定。 ✓ 医疗保险费（2023年为工资的7.09%，劳资均摊）的12.81%（相当于工资的091%） ✓ 地区参保者的年金也算做收入，对其财产（居住土地汽车等）进行打分计算保险费 ✓ 最低保险费是医疗保险19780韩元（不同地区、职业，2023）÷12.81%（护理保险费）=1544韩元 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基于收入，按医保费的一定比例征收等 ✓ 上海按照用人单位缴纳职工医保缴费基数（标准薪酬）1%，从职工医保统筹基金中按季调剂资金，作为长期护理保险费支付。 ✓ 也有从保险费个人账户支付的地区
	<p>个人负担</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（定率：原则上10%、高收入老年人为20%、30%） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（定率：居家15%、机构20%，低收入者有减免），建议减免的意见强烈。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本上有，因试点地区而异。约为15%-20%。
	<p>税收减扣</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ （被保险人） ✓ 护理保险费是所得税的控触对象（消费税） ✓ 护理保险服务的个人负担部分原则上消费税不征税 ✓ 护理从业者可免除消费税。但购买物品费用（购买器材）时先向购买机构支付消费税，←再通过护理保险报酬补贴消费税部分的支出 ✓ （对护理从业者的征税） ✓ 营利性护理保险事业者：征收法人税（税率23.2%）、固定资产税（税率1.4%）等。 ✓ 对非营利性护理保险事业者（社会福利法人、公益社团（财团）法人、社会医疗法人、特定非盈利活动法人）：法人税原则上不征收，有收益的业务则征税（护理保险服务属于收益业务，税率为收益业务的19%，特定非盈利活动法人为23.2%）。固定资产税（税率1.4%）对于用于社会福利业务的资产不征税（特定非盈利活动法人按0.3%征税） ✓ 护理保险刚开始时，曾出现过对非营利法人的批评。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有医疗费用扣除（自付金为医疗费用所得扣除的对象，使用者可以享受使用费的所得税减免）长期疗养事业者是非营利机构的可以免除增值税。因没有对营利机构的减免而引发很多反对。） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 所得税在缴纳医疗费用后计算，无专项扣除项目
3	<p>保险人</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 市区町村 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民健康保险公团 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本上为开展试点的市（医保局）。但也有委托给保险公司等企业的地区（上海没有委托）。
4	<p>给付费</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 11.291万亿日元（2021年护理给付费等实况统计）包括自己承担的部分 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 11.1146万亿韩元（2021年老年人疗养护理保险统计、公团负担10万亿957亿韩元（90.8%），自己负担部分为9.2%。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 试点中，暂无统计数据
5	<p>对象</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 居民基本台账登记者中①65岁以上、②40-64岁居民 ✓ （参考：后期老年人医疗制度以都道府县为单位的大区，2022年度每月6472日元） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参加医疗保险的所有人（无异议）+享有医疗补助权的人 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 城镇职工医保参保人员全部纳入试点，城乡居民医保参保人员在部分试点地区被纳入对象、60岁以上人口（退休人员需退休后连续十五年缴纳保险费、退休金可终身领取）。15年以后无需缴纳保险费，有自付部分，可接受医

				疗服务。
	数量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ①3578万8355人、②4190万人（2020年护理保险事业情况报告） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 52929千人（2021年老年长期疗养保险统计） ✓ 医疗保险：51412千人 ✓ 医疗扶助：1517千人 ✓ *65岁以上人口：8913千人 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 全国49个城市1.45亿人（山东省2022年5月3516.7万人）
	保险费负担	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ①仅为被保险人（根据收入水平缴纳保险费） ✓ ②工会、协会、互助健康保险由被保险人和事业主各负担1/2，国民健康保险参保者按自治体、收入不同分别计算保险费。标准的征税分9个层次，自治体可以设更多的分层。例如三重县伊贺市设定了11个层级（2021~2023年度）。最高的设定了25层级（福冈县护理保险广域联合）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 全额（地区参保者） ✓ 或参保者和事业主分别负担1/2（职场参保者） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 医疗费用、个人、税、事业主等多样化的组合方式
	征收方法	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ①从退休金里扣除 ✓ ②和医疗保险费一起征收 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 和医疗保险费一起征收 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 主要从医疗保险个人账户中扣除
6 受惠者	对象	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 被认定为需要护理（需要援助）的人。②患有特殊疾病而出现护理需求的情况（伴随年龄增长出现的癌症晚期、关节炎等情况） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参保人中65岁以上或者未满64岁但被认定为需要护理的患有老年性疾病的人 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 60岁以上被认定为需要护理（需要援助）的人，以重度者为主
	数量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 638万1700人（2021年护理给付金等实况统计） ✓ 65岁以上人口（3621.3万人）占比为18% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 认定者953511人 ✓ 受惠者899113人（2021年老年长期疗养保险统计） ✓ 65岁以上人口（891.3万人）占比为10.7% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 累计172万人（全部试点地区的累计数）
7 服务内容	服务种类	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 机构护理、通所护理（日间护理、短期入所服务）、居家护理 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 机构护理（老年疗养机构、老年疗养共同生活家庭）、居家护理（上门看护、上门沐浴）、通所护理（日间护理、短期入所服务）、认知活动障碍上门护理、其他居家给付（护理康复器械）特别现金给付（家庭疗养费）※通所护理包括在居家护理给付中 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 几乎所有试点地区都趋向机构护理，苏州市以居家护理为主，可选择服务类型。
	其他服务	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 福利器材、住宅改造、移动 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 福利器材（居家给付）、住宅改造、移动（自治体） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 部分地区有福利器械提供
	是否设定利用限额	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据需要护理等级，有限额 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 根据需要护理状态等级，有限额（适用于居家给付，机构给付不适用按日计酬制方式） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 因试点地区而异
	护理报酬体系	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（护理报酬每三年修订一次） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（护理报酬由保健福利部的长期疗养委员会每年修订） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 价格由机构决定，向利用者征收。市政府的补助额由各市自己决定。补贴市之间差别较大。多为1/3左右

8 服务供给者	组织形态	✓ 公营和民营（非营利、营利）组织	✓ 公营和民营（非营利、营利）组织 ✓ 公共（自治体和保险公司直营）、法人（非营利、股份公司），个人	✓ 公营和民营（非营利、营利）组织
	官方认定制度	✓ 有（指定供给者的组织或法人）	✓ 有（指定供给者的组织或法人） ✓ 保险人可直接对所有长期护理机构进行评价，评价信息通过老年人长期护理保险的主页等予以公布。	✓ 有（指定供给者的组织或法人）
	供给者的选择	✓ 可选择供给者	✓ 可选择供给者	✓ 可选择供给者
9 护理从业人员（正规）	资格名称	✓ 介护福祉士，认定介护福祉士，实务者研修结业者，旧介护职员基础研修课程结业者，旧家庭护理师1级研修课程结业者，初任者研修结业者，社会福利士，精神保健福祉士，社会福利干事，福利用具专业咨询师，医师·牙医，药剂师，保健师，护士·准护士，管理营养师·营养师，齿科卫生士，理学疗法士，作业疗法士，言语听觉士，柔道整复师，按摩指压师，精神保健福祉士等	✓ 福利士、医师（包括签约医师*）、护士、护理助理士、齿科卫生士、理学（作业）疗法士、疗养保护士、营养师。 ✓ *签约医生是指与老人疗养机构签订合同到老年护理机构坐诊的医生 ✓ 资格名称	✓ 国家级别的资格认定已被取消
	其他工作种类	✓ 助理护士、其他护理人员、其他访问护理员等。 ✓ 禁止陪床	✓ 没有无资质人员 ✓ 疗养院有很多看护病人的人。疗养院协会呼吁向看护病人的人员提供给付的呼声较强。因涉及到医疗保险的问题，国家的方针是对看护病人的人不予认定。	✓ 护理从业者被统计到“职员”类别中，其中包括护士和护理员。
	数量	✓ 2186536人（2015年护理服务机构、事业所调查）、 ✓ 2050050人（2015年国势调查） (林 2019a)	✓ 565281人（2021年老年长期疗养保险统计）	✓ 社区养老服务设施2021年末职员人数为70万4135人，养老设施职员为54万9391人（民政统计年鉴）
	外国人从业人员	✓ 11584人（2015年）、在留资格为特定活动（EPA）、护理、技能实习、特定技能、（特别）永住人员、日本人（永住人员）的配偶等、定居者（林 2019b）	✓ 没有看护病人的人员（中国朝鲜族）的相关统计（研究人员出于研究需要做过相关统计，但皆为非正式调查，数据也不够准确）。看护病人的人的费用自己承担。 ✓	✓ 几乎没有
	不同形态从业人数	✓ 没有以“家政妇（夫）家务工”的名义从事护理领域产业工作的人员（2015年国势调查） ✓	✓ 无住家护理人员的相关统计数据。住家护理人员不在长期疗养给付的范围内，利用者一般是富裕阶层，并不多见。	✓ 养老看护的家政服务从业人员有414万人（中国家政服务行业发展报告2017、商务部服务贸易和商贸服务业司），也负责照顾孩子。
10 非正规护理人员	平台类型	✓ 无	✓ 网上虽有派遣家政服务人员的服 务，但无护理人员相关的公开资料 ✓ 有佣人（处理生活垃圾、去便利店购物等）但不负责护理。保姆也不 多。 ✓ ✓	✓ 阿姨来了，e家洁，小马管家等网络家政服务人员派遣服务发展较快，与住家服务相比，小时工更多。

11 家庭护理人员	家庭护理义务相关法律	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 民法第 877 条（直系亲属及兄弟姐妹有互相扶养的义务。） ✓ 刑法第 218 条（保护责任人遗弃罪：对年老者、年幼者、残疾人或者病人具有保护责任的人，遗弃或者对其生存没有提供必要保障时，处以三个月以上五年以下刑拘） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 民法第 974 条（扶养义务）以下各亲戚有互相扶养的义务。 1.直系亲属及配偶之间 2.其他一起生活的亲属之间 ✓ 曾发生过偷领养老金被捕事件。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 老年人权益保障法第 14 条：赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要 ✓ 遗弃尸体不被捕。通过银行卡或人脸识别登录等，从技术上加大了老年人去世后继续领取养老金事件的难度
	现金给付	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 无现金给付 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 对住在山区等边远地区、难以利用护理服务的需要护理的老年人提供现金给付，无需财务状况调查。 ✓ 领取家庭疗养费的人数 2018 年为 1087 人，数量很少（2019 年长期疗养实情调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 南通市、安庆市为家庭护理人员提供津贴
	公共支援	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 护理休假、休业制度，护理咨询（地区综合援助中心的任意事业） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 家庭疗养护理人员也从属于长期疗养事业所，根据私人契约进行管理并支付工资。自治体·公团设有护理咨询中心。护理休假为示范性事业（自治体提供给付，如首尔江南区等富裕的自治体） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有试点，认为需要护理休假的呼声渐高。
	研修	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 自治体的任何事业。也有开设护理人员烹饪教室等活动。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 作为分公司的特殊事业，对家庭护理人员教育。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有研修
	数量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 6534000 人（2021 年社会生活基本调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 75269 人（2018）（2019 年长期疗养实情调查，家庭疗养保护士（家庭疗养费）数据 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 因护理以家庭为主，人数众多。
	时间	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 日均 37 分钟（男性护理员为 28 分钟、女性护理员为 42 分钟。2021 年社会生活基本调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 无相关统计数据（研究人员出于研究需要做过相关统计，但皆为非正式调查，数据也不够准确） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在全国时间利用调查（最近一次为 2018 年）中，该数据没有公布
12 要护理认定	认定标准	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 身心状态的丧失程度（树状图模型） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 身心状态的丧失程度（树状图模型） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 因试点地区而异，有护理需求认定、残疾程度认定、生活活动能力认定等不同叫法，南通市、承德市则不分护理等级
	实施者	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 由保险者设立护理认定审议会 ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 法律规定护理认定审议会应设在各自自治体内，但实质上由保险人即公团运营。 	
	状态的持续	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 现在处在需要护理的状态 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 现在处在需要护理的状态 	
	等级	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 7 个等级（需要援助 1,2~需要护理 1~5）、从轻度到重度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 6 个等级（失智支援等级、5 级~1 级）、从中度到重度。 ✓ 认知援助等级为认知症患者（限于老年性疾病）且要护理认定点数低于 45 点的人 	
	新）有效期间（更新）	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（原则上 6 个月） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（最少一年半最多至四年半（申请更新时）） 	

13 护理管家、 护理计划	护理管家	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（制定护理计划） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（由公团提供个人长期疗养利用计划书） ✓ 给付合同以及使用必须在计划书指定的给付种类范围内 ✓ 在确认为属于根据计划书制定的给付提供计划内容，并得到同意以后在可以利用。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 上海市引入养老顾问，护理保险制度中无相关规定。
	护理计划制定者	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 居家护理援助事业者（护理管家） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 个人长期疗养利用计划书为保险人制作，给付提供计划书为护理供给商制作 	
	护理计划的法定约束力	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（只有在计划书中指定给付种类范围内才能使用给付合同或利用） ✓ 但是，在三年一期的评价过程中，对长期疗养事业所根据计划书等提供的给付提供计划的评价分数会有所不同）。 ✓ 根据是否按照每个受益人的福利给付计划提供的福利，是否通过评估和反映来重新制作福利给付计划等努力提高福利质量进行评估。 ✓ 根据受益人状况制定的福利提供计划项目表进行评价（身体活动支持、认知活动和情感支持、健康管理和护理治疗以及功能恢复训练不同项目） ✓ 根据老年人的需求和保护人的需求是否得到反映进行评价（反映/未反映） ✓ 确认提供给付计划后（状态变更/功能维护）身体状况是否发生变化进行评估 ✓ 4） 是否需要根据评估结果重新创建给付提供计划书（30天内更新/不需要（给付计划维护） 	
14 其他相关事项	与医疗的合作	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 有（积极推进），有些服务亦可由医疗保险给付 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 预计导入医疗、疗养、护理等综合评判体制（2023年示范事业、预计2025年引入。支持疗养医院（医疗保险）-长期疗养服务（长期疗养保险）-老年人定制化护理服务（自治体）间的合理使用） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 积极推进医养结合，广州可提供每月1000元的医疗给付，青岛实施医疗和护理的统筹
	地区紧密型	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 构筑地区综合护理体系（医疗、护理、福利等的合作） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 正在开展社区护理示范事业（但地区社会综合护理计划及2025年的全国实施将有重大调整） ✓ 从2023年7月起，将对现有的社区综合护理（社区护理）示范项目进行改造，并在12个自治体实施老年人医疗和综合护理示范项目。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 探索中
	护理质量评价	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 多种评价方法（第三方评价、自我评价、信息公开等） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基于保险人标准的评价制度（含激励机制） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 无

ICT的运用	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推动引入 ICT 机器、护理软件（地区医疗护理综合保障基金补助项目等） ✓ 制定护理机构信息合作的标准式样 ✓ 对引进了守护机器等的护理事业所，放宽夜间人员配置的标准，对灵活运用信息通信机器进行服药指导的，新设护理报酬给付（2021 年度） ✓ 促进护理机器人的开发及利用（例：护理机器人的开发、实验、普及平台事业（引进护理机器人等的相关咨询、信息发布、试点事业等）） ✓ 以中小企业等为对象（有条件）的融资事业（独立行政法人福利医疗机构的无担保融资等）、税制支援(固定资产税特例等) ✓ 护理服务和医疗服务的合作有 LIFE 科学的护理信息系统、护理计划数据交换系统，运营机构间的数据交换（通过云计算）等。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基于社会信息保障系统*的信息共享 1)老年人长期疗养保险认定者查询 <ul style="list-style-type: none"> -通过系统共享长期疗养认证者（1-5 级、失智支援等级）以及等级范围外其他人的信息 -自治团体负责人可以通过系统查询等级认证者以及等级认定范围外其他人的信息 2)对等级范围外人员的服务进行管理 <ul style="list-style-type: none"> -对不属于长期疗养认证者等级范围外的人，地方自治体提供的地区保健福祉服务，通过此服务系统可直接与国民健康保险团实现共享 <p>*保健福祉部属下的韩国社会保障信息院负责统合全部国民的社会保障、社会福祉、医疗保健等相关信息的运营。部分市民团体因涉及个人隐私而提出反对。也有保险人业务的相关系统。目前曾一度停止运行。</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 家庭病床、紧急呼叫等 ✓ 智慧养老试点
从业人员的安策	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 防止工伤事故（制定社会福利设施安全管理手册） ✓ 防止护理现场的性骚扰（厚生劳动省对事业所的通知） ✓ 护理从业人员心理健康对策，针对被护理者及其家属的暴力、谩骂所采取的对策 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2019 年大幅修正并实施长期疗养机构的安全管理手册（火灾、传染病、疥癣/头虱、自然灾害及安全事故、老年人人权保护及虐待预防（包括申报义务人） ✓ 高浓度细粉尘的安全管理 ✓ 冬季护理设施的安全管理 保护家庭护工的人权 ✓ 老年人人权和防止虐待 ✓ 护理机构防疫管理 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 无特别对策

※翻译 宋金文

3. 中日韩养老金系统的组成部分

日本于 1961 年建立全民养老金制度。韩国于 1999 年建立。中国于 2012 年实现基本养老保险制度全覆盖。

元素	日本	韩国	中国	
1 制度框架	系统的建立过渡	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民养老金（1988 年适用于拥有 10 名或更多雇员的的企业，从 1999 年 4 月起扩大到包括所有公民） ✓ 特殊职业年金 ✓ 1960 引入公务员养老金和军人养老金 ✓ 1963 军人养老金与公务员养老金分离 ✓ 1975 引入私立学校教职工养老金 ✓ 2008 年基本养老金（70%的 65 岁以上老人领取） ✓ 2014 年 7 月引入（2008 年引入基础年金，随着基础年金的引入被废止） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1951 年，建立了面向企业职工劳动保险制度（《劳动保险条例》），其中包括养老金制度。 ✓ 1950 年代，建立面向国家机关和事业单位正式工作人员的公职人员养老金制度。 ✓ 1997 年，建立企业职工基本养老保险制度，适用于除公务员以外的所有雇员。 ✓ 2009 年，在部分地区试行农民基本养老保险制度。 ✓ 2011 年，在部分地区试行城镇居民基本养老保险制度。 ✓ 2012 年，普遍实施农民基本养老保险和城镇居民基本养老保险。 ✓ 2014 年，将农民和城镇居民基本养老保险制度整合成为城乡居民基本养老保险制度。 ✓ 2015 年，公职人员养老金制度改革，实行与企业职工相同的基本养老保险制度，但依然分开管理。 	
	楼层数	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1 楼：基础养老金 ✓ 2 楼：福利年金 ✓ 3 楼：自愿入会 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Tier 0（零支柱）：基础养老金 ✓ 1 层：国民年金、公务员年金、军人年金、私立学校职员年金 ✓ 2 层：退休金（金）养老金（基于劳动法的福利，许多无薪工人，主要是弱势工人） ✓ Tier 3：个人养老金等（可选，但可抵税） ✓ Tier 4：住房养老金、农田养老金（目前尚未激活） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 一楼（2 项）：职工基本养老保险制度；城乡居民基本养老保险制度。 ✓ 二楼（2 项）：企业年金（2004 年），适用于公职人员之外的各类雇员；职业年金（2015 年），适用于公职人员。 ✓ 3 楼（2 类）：个人养老金（政府搭建统一平台和信息系统，个人自愿参与，税收优惠，金融机构办理）；其他个人养老金（金融机构办理，自愿认购）
	基金	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 养老金专户 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 不在国家养老金里，在公务员和军人养老金里面，但是比较复杂。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 各级政府财政都有养老金专户。职工基本养老保险基金和城乡居民基本养老保险基金分别纳入该专户。
2 财政资源	保险费	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金：9%（劳资共担 4.5%） ✓ 公务员年金和私立学校教师年金保险费：18%（个人 9%，国立或私立学校财团 9%） ✓ 军人养老保险费：14%（个人 7%，政府 7%），年应计利率 1.9 % ✓ 保费由国民健康保险公团统一征收（2011 年起） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 职工基本养老保险：雇主的费率是 16%，职工个人的费率是 8%。个人的缴费基数是本人工资按当地社会平均工资的 60%至 300%确定；雇主的缴费基数是本单位所有参保人的缴费基数之总和。雇主的费率过去一直是 20 %，五年前已经降低到 16%。最近三年，政府对雇主缴费有临时性减免的政策。 ✓ 城乡居民基本养老保险：参保人缴纳保险费，缴费标准自由选择，但大多数选择最低档缴费。缴费标准分为 12 级：100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元。或降低支付标准等级。 	

	保费支付人 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金：20 岁以上（包括学生） ✓ 雇员养老金：15-69 岁的雇主 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金：从 18 岁起必须参加，但从未支付过保险费且没有收入的 27 岁以下的人除外。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 自劳动力进入劳动力市场起至退休（16 周岁起），都有缴费义务。 ✓ 城乡居民基本养老保险：16-60 周岁（不含学生）。
	国库 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本养老金部分的 1/2 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本养老金由国库（税）全额支付，中央和地方根据老年人口数进行配比 ✓ 基础养老金导入前国民年金公团管理运营费的 40~50%由政府补贴，基础养老金导入后到现在，政府负担国民年金公团管理运营费的 5%左右。（政府支出转向基础养老金） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 政府对职工基本养老保险基金给予财政补贴，但没有明确规定，补贴主要给经济困难地区，经济条件好的地区基本不补贴。2021 年财政补贴总额 6613.02 亿元。 ✓ 城乡居民基本养老保险中的基础养老金全部由政府财政承担，部分地区政府财政还对参保者缴费有一定补贴。2021 年国家财政补助资金 3310.51 亿元。
3 投资及资金积累情况	收入 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 74.7 万亿日元（不包括互助和资产收益） ✓ 115.8 万亿日元（不含互助收入，含财产收入） ✓ 134.0 万亿日元（包括互助和资产收益）（2020 年社会保障福利支出） ✓ 38.6 万亿日元（保费收入） ✓ 52.5 万亿日元（总额） ✓ （公共养老金单年结余） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 保费收入：53.7 万亿韩元（2021 年） ✓ 投资收益：91.2 万亿韩元（2021 年） ✓ 基金储备：948.7 万亿韩元（2021 年底） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2021 年数据： ✓ 基本养老保险（职工+居民）基金收入：65793 亿元（不含投资收益）。职工基本养老保险 60455 亿元；城乡居民基本养老保险 5339 亿元。 ✓ 基本养老投资收益：632 亿元 ✓ 企业年金投资收益：1242 亿元 ✓ 职业年金投资收益：932 亿元
	开支 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 5 5.2 万亿日元（2020 年养老金支出、社会保障福利支出） ✓ 53.4 万亿日元（给付、公共年金单年结余） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 现金福利：29 万亿韩元（2021 年） ✓ 行政费用：0.7 万亿韩元（2021 年） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2021 年数据： ✓ 基本养老保险（职工+居民）基金支出：60197 亿元。其中，职工基本养老保险 56481 亿元；城乡居民基本养老保险 3715 亿元。
	养老金专户 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 收入：94.6 万亿日元 ✓ 支出：91.8 万亿日元 ✓ 剩余：2.8 万亿日元（2020 财年，特别账户指南） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有任何 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 不明
4 付款\收据	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 老年基础养老金：65 岁 ✓ 老年雇员年金：65 岁。但是，有一种“特殊支付的养老金”。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基础养老金：65 岁 ✓ 国民年金：到 2033 年调整上调至 65 岁，2022 年 62 岁，2023 年提高到 63 岁 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 职工基本养老保险：退休年龄（男性 60 周岁，女性（高管）55 周岁，普工 50 周岁）。 ✓ 城乡居民基本养老保险：男女均满 60 周岁。 ✓ 女公务员可以选择 55 岁或 60 岁。 ✓ 延迟退休的政策正在讨论中，目前政府还没有正式公布。

<p>支付金額</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓基本养老金：固定数额。6 每月 4,816 日元（全额）×保费缴纳月数 /480。 ✓职工养老金：平均标准薪酬 × 5.481/1000 × 参保年限（月数） /12。 ✓养老金领取者支持福利 ✓<u>模型家庭</u>的系统设计（丈夫参加雇员养老金 40 年，妻子全职家庭主妇 40 年） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓基本养老金：65 岁及以上的老年人单身家庭每月最高 323,180 韩元、夫妇家庭每月最高 517,080 韩元（2022 年） ✓国民年金：[（基础年金*按入伍期间支付率/12]-每月减少额，支付率调整为降低收入替代率，因入伍期间而异 ✓以月均收入者加入国民年金 40 年时的替代率为 40%为目标，计划到 2028 年下调至 40%，每年减少 0.5%p) ✓就韩国而言，国家养老金制度的历史较短，理论替代率（2022 年 43%，覆盖 40 年）和反映实际覆盖期的替代率（平均实际替代率为 22.4 %，As of 2020），分歧较大，养老收入补偿是否适当的问题主要由社会福利学者提出。然而，经济学家却表达了相反的意见。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓按“老人”（旧制度下已经退休）、“新人”（新制度实施后开始就业）、“中人”（旧制度开始就业、新制度实施后退休）三类计算待遇。 ✓“老人”：1997 年年 12 月 31 日前退休人员，不再缴费，按旧办法计算养老金。 ✓“新人”：1998 年 1 月 1 日及以后就业并参保者，基本养老金=基础养老金+个人账户养老金，其中基础养老金=（上年度全区平均工资+个人指数化月平均工资）/2 × 实际缴费年限 × 1 % ；个人账户年金=个人储蓄金额/预定缴费月数。 ✓“中人”：1997 年 12 月 31 日前就业，1998 年 1 月 1 日后退休者，基本养老金=基础养老金+个人账户养老金+过渡性养老金。其中，基础养老金和个人账户养老金的算法如前，过渡性养老金= 个人指数化月平均工资 × 过渡系数 × 认定支付期。 ✓个人指数化月平均工资=上一年地区平均工资（退休时） × 平均缴费指数 ✓城乡居民基本养老保险：基本养老金=基础养老金+个人账户养老金，其中，基础养老金由相关地区规定数额；个人账户养老金=个人储蓄/规定缴费月数。 ✓2005 年以来，国家较大幅度提高职工基本养老保险的基本养老金。多数年份，年均增长 10%左右，近五年增幅有所下降，例如 2021 年比 2020 年增长 4.5%。在调整决策过程中综合考虑了工资增长率和通货膨胀等因素，但似乎没有明确的规则（未披露）。 ✓政府也对城乡居民基本养老保险的基础养老金进行了调整（少量增加），但对调整时间和金额没有明确规定。
<p>平均收入</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓基础养老金：56,000 日元（养老金制度基础资料集） ✓厚生年金：146,000 日元（包括基本年金部分，年金制度基本信息的收集） ✓1 66,000 日元/月（公共年金金额/老年人家庭年金收入，2018 年，生活状况综合调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓基础养老金：每月 323,180 韩元（2023 年） ✓国民年金：养老金（每月 55.7 万韩元）；伤残抚恤金（每月 462,000 韩元）；遗属年金（每月 303,000 韩元）（2021 年） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓职工基本养老保险基金人均支出 3577.37 元/月，城乡居民基本养老保险基金人均支出 190.95 元/月（2021 年）
<p>收件人比例</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓9 4.3%（65 岁及以上人口的百分比，2019 年，生活条件综合调查） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓47.62%（65 岁及以上领取养老/伤残和遗属养老金的比例） ✓由于养老金制度延迟启动，很多人已经 10 年没有缴费，因此受益人的比例很低。预计未来人数还会增加。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓受助者比例=受助者人数/（受助者人数+员工人数） -基本养老保险受益人比例 28.55% -企业职工基本养老保险 27.37% -城乡居民基本养老保险 29.59% ✓受助人占 60 岁及以上人口的比率为 110%（职工基本养老保险制度规定，养老金领取年龄女性可以从 50 岁开始，还有部分男性提前退休，故这一数据超过 100%。实际上，中国目前老人都有基本养老金，只不过大部分人的给付标准很低）

5 养老金统一	概述	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 从 2015 年度开始合并员工年金（一般员工、海员、国家公务员、国营公司员工、地方公务员、私立学校教师、农林水产机构员工）。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 由国民年金（National Pension Service）、公务员年金公团（Public Service Pension Service）、军人年金公团（Ministry of Device）、私立学校职员年金公团（Private School Pension Service）运营。 ✓ 正在讨论统一公务员养老金，但困难重重 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1990 年代初开始，各地和各行业根据中央的政策，分别实行企业职工的养老金统筹试点。 ✓ 1997 年，建立了统一的企业职工基本养老保险制度，并逐步将原先银行、铁路等行业的基本养老保险融合，由各地方按照全国统一的制度框架，分别进行管理和运行。 ✓ 2014 年，农民和城镇居民两项基本养老保险制度整合成为城乡居民基本养老保险制度。 ✓ 2015 年，公职人员（国家机关和事业单位的正式在编职工）的养老金制度改革，采用与企业相同的职工基本养老保险制度，但基金依然是分开管理。
6 遗属抚恤金	目标听众	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本养老金：配偶有子女，由死者抚养，子女¹人。 ✓ 厚生年金：抚养死者的遗属中最优先的人（按妻子、孩子、丈夫、父母、孙子、祖父母的顺序） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金、遗属年金：以死者为生的配偶、子女、父母、孙子女、祖父母 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 职工基本养老保险由丧葬补助金和抚恤金两部分组成，均为一次性给付。丧葬补助金为参保人员死亡时本省上一年度居民月人均可支配收入的 2 倍；抚恤金额度与本人缴费年限、城镇居民月人均可支配收入挂钩。 ✓ 城乡居民基本养老保险包括丧葬补助金和抚恤金，均为一次性给付，但标准较低，且因地区而异。
	受益期	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 孩子满 18 岁当年的 3 月 31 日为止 ✓ 雇员年金：至子女和孙子女年满 18 岁那年的 3 月 31 日为止 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 儿童：25 岁以下或 2 级以上残疾 ✓ 父母：60 岁以上或 2 级以上残疾 ✓ 孙子女：19 岁以下或 2 级以上残疾 ✓ 祖父母：60 岁或以上或 2 级或以上残疾 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有什么
	养老金数额	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基础年金：有子女的配偶领取时=每年 777,800 日元+子女追加额 ✓ 儿童领取时（每名儿童的金额为以下金额除以儿童人数所得的金额）=每年 777,800 日元 + 第二个及以后的孩子的额外金额 ✓ 四分之三支付给已故的老年职工养老金 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参加年限 20 年以上：基础年金金额的 60%+抚养年金金额 ✓ 参加年限 10 年以上 20 年以下：基础年金金额的 50%+抚养年金金额 ✓ 参保年限不足 10 年：基础养老金金额的 40%+抚养养老金金额 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有什么
7 可持续性	未来预测	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 财务核实 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 财务计算 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 政府开始关注养老保险基金（尤其是基本养老金）的长期收支平衡，但没有公开的、固定的和成熟的方法。
	工资和利率水平	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 目前的数字是基于内阁办公室的估计。 ✓ 之后，它是根据社会保障委员会（养老金金融经济假设特别委员会）审查的价值设定的。 ✓ 案例一到案例六，工资增长率为 0.1-2.0%，实际投资收益率为 0.8-3.3%，利差为 0.1-1.9%。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 第四次财务计算时的工资增长率为 2.1-1.6% ✓ 基金投资回报率：4.3-4.9% 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 职工基本养老保险个人账户记账利率为 6.69%（2021 年）；城乡居民基本养老保险个人账户记账利率根据实际投资回报率确定，一般高于银行存款利率。

	调整方法（原则）	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 固定保费制度/宏观经济指数化 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1998年国民年金法修改后，按每5年为1个财政计算制度运行。根据2003年第一次国民年金财政计划制度，2007年对国民年金进行了改革。2008年第2次、2013年第3次、2018年第4次财政计算时，只讨论了国民年金的财政状况，并没有采取实际措施。2023年4月现在，第5次国民年金财政计算委员会正在运作。根据财政预算委员会的讨论结果，经国务会议（内阁会议）讨论，预计保健福利部将于2023年10月向国会提交国民年金综合运营计划。国民年金法的修改属于国会的权限，所以行政只负责向国会提交国民年金综合运营计划 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 政府会对基本养老保险费进行适当调整，但这种调整还没有一套公开的、固定和成熟的方法。
	养老金年龄转移	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 上移/下移系统 ✓ 如果需要，可以在60至65岁之间提前领取。但是，它会减少life2。 ✓ 将领取时间从66岁推迟到75岁，而无需在65岁时领取。终身增量³。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 领取退休金的年龄正在提高到65岁，并将在2033年结束（2022年62岁，2023-2027：63岁，2028-2032：64岁，2033-：65岁） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有提前也没有延期领取
8 与非雇员打交道	家庭主妇	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 第3类被保险人制度 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 自愿加入国民年金 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 全职家庭主妇和非正式职工可以参加企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险。
	非常规	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民养老金。如果满足某些标准，则可领取雇员退休金。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金公团加入者或地区加入者 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 同上
	农业个体户	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国家养老金 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金共同体参加者 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 自雇人士同上 ✓ 农民参加城乡居民基本养老保险
9 私人养老金（私人保险）	应用	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 3楼 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 3层部分 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2022年起，政府推出专项个人养老金。 ✓ 他们还可以自由选择加入金融机构的个人养老金。
	公共激励	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 收入扣除 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 减税（国民年金从收入中扣除） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 从2022年开始，专项个人养老金每年从应纳税所得额中扣除1.2万元，允许领取养老金的个人每年最高免税5400元。
	人寿保险	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 私人人寿保险公司提供个人年金保险 ✓ 人寿保险保费可免税 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 民营人寿保险公司和证券公司提供个人年金 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 没有优惠，因为是私人人寿保险公司的个人年金。

10 资金管理	执行机构	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 政府养老金投资基金（GPIF，成立于2006年） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国家养老基金管理总部（NPSIM，成立于1999年） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 全国社会保障基金管理委员会（2000年成立）：财政部直属事业单位，主要由财政资金、国有资本划拨资金和委托资金组成，作为社会保障基金的投资管理主体。近年来，部分省份开展了基本养老保险基金委托投资运营工作。
	管理资产	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 1965,926 亿日元（2021年事业概要） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 948.7 万亿韩元（截至2021年底） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 资产总额：16898.52 亿元。其中，负债总额：2293.79 亿元，资本总额：14604.73 亿元。
	资产构成	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 基本上，国内股票/国内债券/外国股票/外国债券各占25%（2021年商业评论） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国内库存：17.5% ✓ 海外股票：27.0% ✓ 国内债券：35.8% ✓ 外国债券：6.7% ✓ 国内替代：2.6% ✓ 海外替代：9.9% ✓ 短期资金：0.3%（截至2021年底） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 直接投资：由董事会直接管理经营，主要为银行存款和股票投资，占比38.17%。 ✓ 委托投资：董事会委托管理经营的投资管理公司主要包括境内股票、债券、养老金产品、上市证券投资基金、股指期货、国债期货等，占比61.83%。
	收入金额	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 10.925 万亿日元（2021年业务概览） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 530.8 万亿韩元（2021年底累计） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2016-2021 年累计投资收益：2619.77 亿元，年均投资收益6.49%。 ✓ 2021年投资收益631.8亿元，投资回报率为4.88%。
	国库支付 ^①	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 国民年金账户：2500 亿日元（2021年业务回顾） ✓ 厚生年金账户：7,500 亿日元（2021年事业概要） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2022 年基础年金预算 20 万亿韩元 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 调查
11 其他事项	社会保障协议	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与3个国家签署了2个协议，其中2个已经生效（日本年金公社） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 38个国家生效 ✓ 4个签署方 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与瑞士、日本、卢森堡、加拿大、荷兰、韩国、德国、西班牙、芬兰、丹麦、塞尔维亚、法国等12个国家签署并生效协议。
	信息通信技术的利	<ul style="list-style-type: none"> ✓ My Number 养老金记录查询 ✓ 将基础年金号码和我的号码联系起来 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 可在国民年金“我的年金”中查看记录 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 每个人都有一张社会保障卡。您可以查看福利记录。
	支付保证	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 现在公务员、军人年金有支付保障（所谓支付保障，是指公务员年金和军人年金出现赤字后国家会通过税金填补赤字，保障支付金额不会发生变化的年金支付制度） ✓ 一部分政治家以及劳动团体等提出，国民年金也应该和公务员年金与军人年金一样，当出现赤字时，由税金来填补其不足 	<ul style="list-style-type: none"> ✓
	与公共援助和国家基本安全的关系	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 即使领取年金，如果未达到最低生活费（13,000 日元左右，根据年龄、家庭人数、有无残疾、是否为单亲家庭等），您可以成为公共援助提供者。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 领取国家基本生活保障制度下的生活补助金领取者（2022年绝对贫困线为每月58.6万韩元），如果缴纳了基本养老金，将返还相应金额的生活补助金（所谓，“基本养老金给与”一词的产生背景） ✓ 按照增补原则，特困老人基本养老金发放时，国家基本生活保障制度的生活保障待遇将减少等量。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

	养老金计划之间的协调	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 通过基本养老金账户进行调整。 ✓ 国民年金（国民年金账户）和厚生年金的实施机构向基本年金账户缴款。 ✓ 基本养老金福利（新法）从基本养老金账户支付给领取者。 ✓ 国民年金（国民年金账户）和雇员年金的实施机构通过基本年金补贴向领取者支付相当于基本年金（旧法）的给付金。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2022 年国民年金年计提率为 1.075%，2028 年计划下调至 1% ✓ 公职人员养老金和民办教师养老金 2022 年年化率分别下调至 2016 年 1.878%、2020 年 1.79%、2025 年 1.74%、2030 年 1.72%、2035 年 1.7%。 ✓ 军人养老金年累积率为 1.9% ✓ 与私人退休津贴（100% 标准）相比，公务员和私立学校教职工的退休津贴（退休津贴）按任期支付比私营部门高出 39%。 	✓
--	------------	--	--	---

笔记：

1. 直到孩子年满 18 岁那年的 3 月 31 日，或者如果孩子未满 20 岁并且有 1 级或 2 级残疾养老金。
2. 减免率(最高 24%) = 0.4% x 预缴当月至年满 65 岁前一个月的月数。
3. 增加率(最高 84%) = 0.7% x 年满 65 岁当月至申请延期当月前一个月的月数。
- 4、为促进职工养老保险业务和国家养老金业务的稳定运行，部分投资收益存入养老金专户，作为养老金待遇基金。
(https://www.gpif.go.jp/gpif/faq/faq_02.html)